
N. verbale: 13

N. delibera: 61

dd. 21 giugno 2016

Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE adottata nella seduta del 21 giugno 2016 alle ore 20.30 con la presenza dei signori Consiglieri:

1) Silvia ALTRAN	P	14) Paolo MASELLA	P
2) Giuliano ANTONACI	P	15) Loris Renato MOSETTI	A
3) Pietro COMMISSO	P	16) Giuseppe NICOLI	P
4) Andrea DAVANZO	P	17) Sergio PACOR	P
5) Ciro DEL PIZZO	P	18) Anna RASPAR	P
6) Elisa DI ILIO	P	19) Federico RAZZINI	P
7) Paolo Giuseppe FOGAR	P	20) Giuseppe SABATO	P
8) Paolo FRISENNA	P	21) Alessandro SAULLO	P
9) Marco GHINELLI	P	22) Lucia SCAFFIDI LALLARO	A
10) Lucia GIURISSA	P	23) Walter SEPUCA	P
11) Giovanni IACONO	P	24) Marina TURAZZA	P
12) Suzana KULIER	P	25) Francesco VOLANTE	P
13) Claudio MARTIN	P		

Totale presenti: 23

Totale assenti: 2

Presiede il Presidente Marco Ghinelli

Assiste il Vice Segretario Generale Walter MILOCCHI

Proponente

Area: SERVIZI FINANZIARI E DI SUPPORTO

Servizio: Contabilità e Bilancio

Unità Operativa: Contabilità e Finanza

OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2016/2018

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 162, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, a norma del quale *“gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario redatto in termini di competenza, per l'anno successivo, osservando i principi di unità, annualità, universalità ed integrità, veridicità, pareggio finanziario e pubblicità”*;

VISTO il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011 e s.m.i., che contiene *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*;

RICHIAMATO l'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14, il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottino gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 del medesimo articolo che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

VISTA la Legge 28.12.2015, n. 208 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)”*, recante importanti innovazioni in tema di fiscalità e bilanci degli Enti locali;

VISTO il D.M. Interno del 28.10.2015, che differisce i termini di approvazione del Bilancio 2016 degli Enti Locali al 31.03.2016;

RICHIAMATO l'articolo 38 della LR 17 luglio 2015, n. 18 (*La disciplina della finanza locale del Friuli Venezia Giulia, nonché modifiche a disposizioni delle leggi regionali 19/2013, 9/2009 e 26/2014 concernenti gli enti locali*) precisa che i comuni e le province adottano i documenti contabili fondamentali entro i termini previsti dalla normativa statale, salvo diversa previsione della legge regionale;

CONSIDERATO che il Decreto n.441/AAL dd.13.04.2016 ha differito al 30 giugno 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2016/2018 dei Comuni della Regione FVG;

VISTO che la Giunta Comunale in data 30.05.2016 ha approvato, rispettivamente, con DG n.154 l'individuazione delle società e degli enti strumentali da includere nel gruppo amministrazione pubblica (G.A.P.) *“Comune di Monfalcone”* e nel perimetro di consolidamento, con DG n.155 la proposta di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP), con DG n.156 la determinazione della copertura dei servizi a domanda individuale e con DG n.157 lo schema di bilancio 2016/2018;

CONSIDERATO che il D.Lgs. n. 118/2011 prevede l'approvazione di un unico schema di bilancio per l'intero triennio successivo (2016-2018) e di un Documento Unico di Programmazione (DUP) per l'intero triennio di Bilancio, in sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica prevista dal D.Lgs. n. 267/2000;

-VISTA la propria deliberazione con cui è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP);

-VISTI gli allegati allo schema di bilancio previsti dall'art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011:

- il prospetto esplicativo del risultato presunto di amministrazione (pag. 170 del bilancio);

- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento (pag. 171 del bilancio);

- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione (pag. 132 del bilancio);

- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (pag. 67 del bilancio);

- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (pag. 68 del bilancio);

- il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica (cd. *“pareggio di bilancio”*)

- il prospetto concernente la composizione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- la nota integrativa al bilancio di previsione;

VISTI gli allegati al Bilancio di Previsione previsti dall'art. 172 del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che con DC n.15 dd.26.05.2015 è stato approvato il Rendiconto di gestione 2014, penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il Bilancio di previsione;

VISTA la DC n.48 dd.30.05.2016 di approvazione del Rendiconto di gestione 2015, che chiude con il medesimo risultato esposto nella "Tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto.

DATO ATTO che l'equilibrio complessivo della gestione 2016-2018 è stato conseguito senza applicare il risultato di amministrazione 2015 a destinazione libera, che va comunque considerato quale accantonamento per eventuali spese potenziali, ma solo parte di quello vincolato a spese in conto capitale (3.507.469,86 euro) e parte di quello accantonato a fondo rischi spese potenziali (14.000,00 euro);

DATO ATTO che al momento non sono emersi debiti fuori bilancio e che non sussistono evidenze di potenziali squilibri e che, di conseguenza, non è necessario attivare interventi di riequilibrio della gestione di cui all'art.193 del D.Lgs. 267/2000 e smi;

DATO ATTO che l'allegato Programma degli incarichi esterni ammonta complessivamente ad 182.400,00 euro somma che costituisce limite di spesa per il 2016 e non prevede l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenza.

VISTO il D.Lgs. 267/2000 del 18 agosto 2000 e smi;

VISTO l'art. 3, comma 55, della Legge 24 dicembre 2007 n. 244 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato"(Legge Finanziaria 2008), come modificato dall'art. 46, comma 2 del D.L. 112/2008, il quale dispone che l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di collaborazione esterna può avvenire solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge ovvero nell'ambito di un programma approvato dall'organo consiliare nell'ambito delle competenze attribuite allo stesso dall'art. 42, comma 2, lettera b) del TUEL di cui al D.Lgs. 267/2000;

VISTE la L. n. 208 del 28 dicembre 2015 (Legge di stabilità 2016), la LR n. 18/2015 (La disciplina della finanza locale del Friuli Venezia Giulia), la LR n. 33/2015 (Legge collegata alla manovra di bilancio 2016-2018), la LR n. 34/2015 (Legge di stabilità 2016);

VISTO il D.Lgs n. 118/2011 e smi;

CONSIDERATO che il presente provvedimento è stato esaminato in seduta congiunta dalle Commissioni consiliari I - II - III - IV in data 13.06.2016.

VISTA la Relazione dell'Organo di revisione contabile dell'Ente redatta secondo il disposto dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 del T.U. D.Lgs. 18/08/2000, n. 267: del Dirigente dell'Area 2 Servizi finanziari e di supporto, in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

VISTO l'art. 134, comma 4, del T.U. D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, in relazione alla necessità urgente di fornire all'ente lo strumento di programmazione idoneo alla gestione ordinaria e straordinaria delle risorse;

DELIBERA

1) di approvare il Bilancio di previsione 2016-2018, allegato alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

2) di approvare conseguentemente tutti i documenti allegati al Bilancio di previsione 2016-2018, così come elencati nelle premesse del presente atto, comprese il Programma degli incarichi esterni 2016, il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari adottato dalla Giunta Comunale con delibera n. 148 dd. 27.05.2016 e il Programma annuale e triennale dei lavori pubblici 2016/2018, adottato dalla Giunta Comunale con delibera n. 149 dd. 27.05.2016, documenti che costituiscono parte integrante del presente bilancio di previsione ai sensi delle predette norme.

3) di dare atto del Documento Unico di Programmazione 2016-2018, approvato separatamente dal Consiglio Comunale in data odierna.

4) di dare atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art 1, comma 169, della Legge 296/2006, risultano confermate per l'anno 2016 le aliquote, detrazioni d'imposta e le tariffe non esplicitamente modificate.

5) di darsi atto che pertanto non è necessario attivare l'operazione di riequilibrio di gestione ai sensi dell'art.193, comma 2 D.Lgs.267/2000 e smi.

6) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 comma 19 L.R. 11.12.03 n. 21 e successive modificazioni.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il parere tecnico-contabile favorevole, espresso dal Dirigente dell'Area 2 "Servizi Finanziari e di Supporto", ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, allegato al presente atto.

Visto l'allegato parere favorevole espresso dal collegio dei Revisori dei Conti.

Dato atto che il presente provvedimento è stato esaminato dalle Commissioni consiliari I, II, III e IV, riunite in seduta congiunta, in data 13.06.2016.

Ritenuto di assumere il presente provvedimento con immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. 11.12.2003 n. 21 e successive modificazioni per le seguenti motivazioni:

- **approvare l'atto nei termini di legge**

Preso atto della su estesa proposta di deliberazione.

Dato atto che nella seduta consiliare di ieri, 20 giugno 2016, è stato illustrato il provvedimento con le seguenti modalità:

- *il Sindaco **Silvia Altran** ha dato lettura della propria relazione al bilancio di previsione 2016, allegata al verbale di seduta;*
- *l'Assessore alle Finanze **Francesco Martinelli** ne ha illustrato i contenuti;*
- *il dr **Davide Furlan**, presidente del Collegio dei Revisori dei Conti, ha illustrato il parere del collegio stesso*

Dato atto che nell'odierna seduta consiliare il dibattito generale si è svolto congiuntamente per i punti n.48, 49, 50 e 52 dell'odierno ordine del giorno, e al quale hanno partecipato i Consiglieri come di seguito sinteticamente riportato e registrato su supporto tecnologico agli atti dell'ufficio:

- ***Ciro Del Pizzo** del g.c. Misto: rileva nella relazione del Sindaco un intervento politicamente scorretto e razzista al contrario; nella storia della nostra città, le etnie si sono integrate e hanno dato il loro fondamentale contributo, soprattutto i meridionali e a volte ci hanno rimesso pure la pelle. Inoltre, la paventata valorizzazione di Marina Julia non si vede proprio, anzi era meglio negli anni '70;*
- ***Paolo Giuseppe Fogar** del g.c. Partito Democratico: le tariffe e la pressione fiscale sono i cavalli di battaglia della nostra A.C. e bisogna continuare su questo livello. Auspica che venga pubblicato in tempi rapidi il bando per i contributi alle piccole e medie imprese. Su alcuni temi importanti, quali le manutenzioni, l'ambiente, il traffico e la liberalizzazione dell'autostrada, bisogna dare delle risposte, anche se siamo a fine mandato. Bisogna pressare l'ASS per favorire l'assistenza domiciliare e per quanto concerne l'ambito sociale, bisogna esportare le micro aree;*
- ***Giuliano Antonaci** del g.c. Nuovo Polo per Monfalcone: quella del Sindaco non è una relazione al bilancio, ma è una proposta di campagna elettorale per le prossime elezioni; alcune parti della relazione sono una giustificazione del fallimento di questa A.C. in questi 5 anni. In merito alle multi etnie, siamo di fronte a delle preferenze verso altre etnie piuttosto che la nostra. Evidenzia inoltre varie criticità, in particolare lo spartitraffico di via Boito, la pulizia della città e chiede vengano fatte proposte concrete su questi punti; quale impegno per I.S.A per omogeneità di tutti i settori e quale fine farà il Porto? La sanità monfalconese va salvata, sicurezza e tranquillità non esistono più. Si augura che gli elettori mandino a casa questa Amministrazione;*
- ***Claudio Martin** del g.c. Italia dei Valori – Di Pietro: ricorda quanto detto in occasione della presentazione del DUP e rimarca le incongruenze riscontrate su vari aspetti della vita amministrativa. Apprezza la modifica proposta del regolamento TARI, tuttavia propone un Emendamento sullo stesso provvedimento; sul PEF e tariffe TARI solleva alcune perplessità. Sullo IUC concorda in gran parte, ma rileva una aliquota troppo gravosa per gli immobili sfitti;*

- **Federico Razzini** del g.c. Lega Nord: il taglio della relazione del Sindaco è goffamente difensivistico. C'è un totale fallimento dell'azione amministrativa dopo 5 anni. Nella relazione, quasi mai è stato usato il termine : "ho fatto" "abbiamo fatto". Auspichiamo che il prossimo Sindaco metta al primo posto il rilancio della Sanità monfalconese. Critica l'atteggiamento tenuto verso il problema dell'amianto. Non si rileva nulla in tema di rivitalizzazione della città, per l'integrazione non si è fatto nulla; esprime a conclusione, una critica generalizzata;
- **Alessandro Saullo** del g.c. Federazione della Sinistra – Rif. Com. – Com. It.: rileva che il termine etnia lo percepisce come aperto, come cosmopolita; la storia determina grandi cambiamenti e se tra qualche anno, Monfalcone sarà più meticciasa, per qualcuno questo è un grosso problema. Si creerebbe una società migliore se si riuscisse a ragionare sul "noi comprensivo" invece che sul "noi – loro". Dobbiamo porci il problema di società coesa;
- **Giuseppe Nicoli** del g.c. Il Popolo della Libertà (ora F.I.): i cittadini hanno bisogno di scelte di buon senso. La relazione del Sindaco è un copia incolla delle relazioni degli anni precedenti. La maggioranza ha dimostrato di non avere una propria strategia. Questo territorio ha occasioni importanti che non sa sfruttare. Si aspettano le strategie future, in particolare per le UTI, che costituirà un ulteriore peso che graverà sulle spalle della nostra macchina amministrativa, un ulteriore carico di lavoro che appesantirà gli uffici con ovvie ripercussioni sui cittadini. L'esito del referendum sulla fusione dei tre comuni e le campagne a sostegno delle diverse posizioni hanno creato delle tensioni tra A.C. che preoccupano, specialmente per i futuri rapporti all'interno delle UTI. Crede che l'A.C. abbia preso sottogamba il problema. Sul piano del traffico, il percorso parte già morto e invita a rivedere la propria mozione sul parcheggio a Panzano che è stata recentemente bocciata. La città è sempre più sporca e si aspettava di vedere il piano industriale di ISA;
- **Elisa Di Ilio** del g.c. Responsabil-mente con Silvia: illustra e evidenzia le scelte operate dall'A.C. corrette e coese con le previsioni e le azioni di mandato, evidenziando tutte le iniziative prese che vi rientrano; vede anche coerenza sul tema del carbone. Nel merito, il bilancio di previsione si guadagna il voto favorevole. Con riferimento al regolamento IMU, presenta un emendamento;
- **Giuseppe Sabato** del g.c. Partito Democratico: trae un ragionamento politico e di coerenza ed esprime aspetti di positività nelle azioni e previsioni dell'A.C.;
- **Giovanni Iacono** del g.c. Sinistra Ecologia Libertà: la relazione del Sindaco è una relazione d'attesa. Analizza il fallimento della fusione dei tre Comuni, ma rileva con forza che questa città deve essere rispettata. In merito al fallimento dell'operazione di fusione, chi si è recentemente dimesso da quest'aula ha delle enormi responsabilità sul risultato. Ricorda il recente strumento di partecipazione approvato dall'aula a seguito modifica statutaria, utilissimo per la partecipazione dei cittadini e per l'avvicinamento alla vita amministrativa. E' importante fare chiarezza nella convenzione con Fincantieri e si dichiara preoccupato dall'UTI, grande problema che ora incombe.

Udito l'intervento dell'Amministrazione come di seguito riportato:

- Sindaco **Silvia Altran**: relaziona in merito agli interventi e risponde ad alcune domande poste dai Consiglieri. Cita la fusione e il tema dell'UTI: vogliamo tutelare il nostro Comune e non faremo i portatori d'acqua per nessuno. La tutela della salute è un nostro obiettivo importante. Riepiloga quanto fatto dall'A.C. in tema di azioni sui vari temi e quanto in previsione di fare. E' vivo il rapporto con i gemellaggi e tende a precisare di non aver scritto il termine "etnia" nella propria relazione;
- Assessore alle Finanze **Francesco Martinelli**: risponde ad alcune osservazioni anche da un punto di vista tecnico; non condivide l'emendamento Martin ed esprime una posizione contenuta sulla proposta fatta in merito all'aliquota per gli alloggi sfitti;
- Assessore all'Urbanistica **Massimo Schiavo**: ragguaglia in merito sull'Isola dei bagni;
- Assessore alla Mobilità **Fabio Gon**: espone lo stato dell'arte sul piano del traffico e su Marina Julia, evidenziando i miglioramenti apportati. Rileva il raddoppio della spesa corrente per le manutenzioni, mentre sui rifiuti ora ci sono le sanzioni per i trasgressori

Uditi gli interventi di replica dei Consiglieri:

- **Claudio Martin:** espone un quadro in merito alla politica energetica e sull'utilizzo dei voucher che sta prendendo sempre più piede, non sempre in maniera adeguata;
- **Giovanni Iacono:** insiste sull'importanza della vivibilità degli spazi urbani e sul futuro della città.

Udite le dichiarazioni di voto dei Consiglieri:

- **Paolo Frisenna** del g.c. Partito Democratico: è un bilancio importante che guarda avanti. Ringrazia Uffici e Consiglieri ed esprime il voto favorevole del gruppo consiliare del P.D.;
- **Suzana Kulier** del g.c. Misto: esprime il voto negativo; ci sono stati buoni propositi ma pochi fatti. C'è inquinamento, traffico pesante, alloggi ATER sfitti, serve un progetto nuovo per la sicurezza, mentre di integrazione vi siete solo riempiti la bocca;
- **Giuseppe Nicoli:** esprime disappunto e contrarietà a questo documento che manca di strategie future; serve un sostegno forte per chi è in difficoltà. Esprime il voto negativo;
- **Giovanni Iacono:** pur apprezzando nel complesso, esprime il voto di astensione

Il Presidente del Consiglio **Marco Ghinelli**, dato atto che non ci sono ulteriori dichiarazioni di voto, pone in votazione il provvedimento così come depositato:

Escono i Consiglieri Giuliano Antonaci, Federico Razzini, Ciro Del Pizzo

Con 13 voti favorevoli, 6 voti contrari (Nicoli del g.c. Il Popolo della Libertà (ora F.I.); Kulier del g.c. Misto; Martin del g.c. Italia dei Valori – Di Pietro; Pacor, Sepuca del g.c. Lega Nord; Volante del g.c. Cambiamo Monfalcone – Città Comune), e 1 voto di astensione (Iacono del g.c. Sinistra Ecologia Libertà), palesemente espressi da 20 Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

di approvare la proposta di deliberazione nella stesura sopra riportata.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.

Con 14 voti favorevoli, 4 voti contrari (Nicoli del g.c. Il Popolo della Libertà (ora F.I.); Kulier del g.c. Misto; Sepuca del g.c. Lega Nord; Volante del g.c. Cambiamo Monfalcone – Città Comune), e 1 voto di astensione (Martin del g.c. Italia dei Valori – Di Pietro), palesemente espressi da 19 Consiglieri presenti e votanti, essendo nel frattempo uscito il Consigliere Sergio Pacor, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 comma 19 L.R. 11.12.03 n. 21 e successive modificazioni ed integrazioni.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
Marco GHINELLI

Il Vice Segretario Generale
Walter MILOCCHI