

---

N. verbale: 10

N. delibera: 48

dd. 30 maggio 2016

---

Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE adottata nella seduta del 30 maggio 2016 alle ore 20.30 con la presenza dei signori Consiglieri:

1) Silvia ALTRAN	P	14) Paolo MASELLA	P
2) Giuliano ANTONACI	P	15) Loris Renato MOSETTI	P
3) Pietro COMMISSO	P	16) Giuseppe NICOLI	P
4) Andrea DAVANZO	P	17) Sergio PACOR	P
5) Ciro DEL PIZZO	A	18) Anna RASPAR	P
6) Elisa DI ILIO	P	19) Federico RAZZINI	P
7) Paolo Giuseppe FOGAR	A	20) Giuseppe SABATO	P
8) Paolo FRISENNA	P	21) Alessandro SAULLO	P
9) Marco GHINELLI	P	22) Lucia SCAFFIDI LALLARO	P
10) Lucia GIURISSA	P	23) Walter SEPUCA	P
11) Giovanni IACONO	P	24) Marina TURAZZA	P
12) Suzana KULIER	P	25) Francesco VOLANTE	P
13) Claudio MARTIN	P		

Totale presenti: 23

Totale assenti: 2

Presiede il Presidente Marco Ghinelli  
Assiste Il Segretario Generale Giuseppe MANTO

***Proponente***

Area: SERVIZI FINANZIARI E DI SUPPORTO

Servizio: Contabilità e Bilancio

Unità Operativa: Contabilità e Finanza

---

**OGGETTO: Approvazione Rendiconto di gestione 2015**

---

### IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che con D.Lgs. 118 del 23 giugno 2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, sono stati individuati i principi contabili fondamentali del coordinamento della finanza pubblica ai sensi dell'art. 117 c. 3 - della Costituzione.

Richiamato il D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126 che ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42.

Dato atto che, pertanto, con decorrenza 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al citato D.Lgs. 118/2011.

Rilevato che il rendiconto relativo all'esercizio 2015, per gli enti che non hanno partecipato al periodo di sperimentazione, deve essere redatto in base agli schemi di cui al D.P.R. 194/1996, allegando, ai fini conoscitivi, lo schema armonizzato di cui all'allegato 10 del D. Lgs. 118/2011, ed applicando i principi di cui al D.Lgs. 118/2011, come modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014.

Considerato che il Comune di Monfalcone non ha partecipato alla sperimentazione di cui all'art. 78 del D.Lgs. n. 118/2011 e che pertanto a livello di schemi di bilancio per il rendiconto 2015 si applicano il comma 12 dell'art. 11 D.Lgs.118/2011 e smi: "Nel 2015 gli enti di cui al comma 1 adottano gli schemi di bilancio e di rendiconto vigenti nel 2014, che conservano valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria, ai quali affiancano quelli previsti dal comma 1, cui è attribuita funzione conoscitiva..." e comma 13: "Il bilancio di previsione e il rendiconto relativi all'esercizio 2015 predisposti secondo gli schemi di cui agli allegati 9 e 10 sono allegati ai corrispondenti documenti contabili aventi natura autorizzatoria..."

Richiamato l'art. 227 comma 1, nella versione previgente e valida per gli schemi di cui al DPR 194/1996: "La dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico ed il conto del patrimonio".

- a) Il conto del bilancio o rendiconto finanziario, la cui struttura è speculare a quella del bilancio di previsione, dimostra i risultati finali della gestione finanziaria autorizzata dal bilancio di previsione dell'esercizio di riferimento e accerta il risultato di amministrazione (avanzo, pareggio e disavanzo).
- b) Il conto economico registra gli elementi positivi o negativi dell'attività dell'Ente secondo criteri di competenza economica e determina il risultato economico in termini di reddito o perdita, scaturente dalla differenza tra ricavi e costi.
- c) Il conto del patrimonio, organizzato a sezioni contrapposte, rileva i risultati della gestione patrimoniale e riassume la consistenza del patrimonio alla fine dell'esercizio ponendo in risalto le variazioni intervenute nel corso dell'anno.

Tutti i tre conti sono stati redatti in conformità ai modelli previsti ed approvati dal D.P.R. n.194/1996.

Preso atto che

con deliberazione n.103 dd.22.04.2016 la Giunta Comunale ha deliberato il riaccertamento dei residui attivi e passivi esistenti alla fine dell'esercizio da iscrivere nel conto del bilancio.

con deliberazione n.104 dd.22.04.2016 la Giunta Comunale ha approvato lo schema di rendiconto di gestione per l'anno 2015, redatto secondo gli schemi di cui al DPR 194/1996 e secondo i principi di cui al D.Lgs. 118/2011, oltre allo schema di rendiconto armonizzato di cui ai modelli previsti dall'allegato 10 del D.Lgs. 118/2011 e alla relazione illustrativa della Giunta Comunale.

Tutto ciò premesso il conto finanziario del bilancio 2015 si chiude con un risultato di amministrazione positivo (avanzo) pari a euro 24.977.500,13 di cui euro 4.374.066,26 di fondi accantonati ed euro 7.421.231,72 di fondi vincolati al finanziamento di spese in conto capitale.

Tale importo deriva dall'applicazione dei nuovi principi contabili al bilancio 2015 e va rettificato portando in detrazione gli importi relativi al Fondo pluriennale vincolato riscritti nell'esercizio 2016 per complessivi euro 9.573.711,45. Di conseguenza il risultato di amministrazione 2015 si attesta a 15.403.788,68 euro al lordo di vincoli e accantonamenti. Al netto dei fondi accantonati (4.374.066,26 euro) e di quelli vincolati a spese in conto capitale (7.421.231,72 euro) l'avanzo libero risulta di 3.608.490,70 euro.

Tale importo è interamente disponibile in quanto nel corso del 2015 non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio della fattispecie di cui all'art. 194 del D.Lgs. 267/2000, inoltre alla data di chiusura del rendiconto non sono stati rilevati altri debiti fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'art. 193 del D.lgs. 267/2000 come

risulta dalle dichiarazioni dei responsabili dei servizi agli atti degli uffici finanziari.

L'applicazione dell'avanzo 2015 al bilancio di previsione 2016/2018 sarà subordinata al rispetto della normativa in materia con particolare riguardo ai vincoli imposti dal cd. "pareggio di bilancio", il nuovo obiettivo di finanza pubblica introdotto dall'art. 1, commi 707 e seguenti della L.208/2015 (Legge di stabilità statale 2016).

Il conto economico presenta un risultato finale positivo per euro 3.492.052,23.

<b>CONTO ECONOMICO</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
A) Proventi della gestione	47.320.849,97	44.905.165,65
B) Costi della gestione	42.434.388,71	39.790.323,59
<b>Risultato della gestione</b>	<b>4.886.461,26</b>	<b>5.114.842,06</b>
C) Proventi ed oneri da aziende speciali e partecipate	22.431,89	29.909,18
<b>Risultato della gestione operativa</b>	<b>4.908.893,15</b>	<b>5.144.751,24</b>
D) Proventi ed oneri finanziari	165.414,89	351.329,67
E) Proventi ed oneri straordinari	-1.582.255,81	-1.390.937,56
<b>Risultato economico d'esercizio</b>	<b>3.492.052,23</b>	<b>4.105.143,35</b>
<b>STATO PATRIMONIALE</b>	<b>2015</b>	<b>2014</b>
Patrimonio netto al 1° gennaio	86.345.775,11	82.240.631,76
Totale attivo	179.577.610,57	179.374.178,72
Totale passivo	176.085.558,34	175.269.035,37
<b>Patrimonio Netto</b>	<b>89.837.827,34</b>	<b>86.345.775,11</b>
<b>Variazione patrimoniale</b>	<b>3.492.052,23</b>	<b>4.105.143,35</b>

Viste la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficiarietà strutturale, definita con decreto del Ministero dell'Interno 18 febbraio 2013, e la tabella dei parametri gestionali con andamento triennale.

Richiamate inoltre le seguenti disposizioni del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:

- art. 151 comma 6: "Al rendiconto è allegata una relazione della Giunta sulla gestione che esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti, e gli altri documenti previsti dall'art. 11, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118";

- art. 231: "La relazione sulla gestione è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, contiene ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili, ed è predisposto secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 6, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni."

Tale relazione, allegata al presente atto, si compone dei seguenti documenti:

Allegato n.1: **Relazione illustrativa della Giunta** in cui vengono analizzati anche con andamento pluriennale i risultati gestionali globali e per singoli servizi, le poste d'entrata e di spesa, l'andamento di cassa, gli indicatori dei risultati della gestione e i risultati economico - patrimoniali.

Allegato n.2: **Programmazione strategica. Raggiungimento obiettivi annuali** in cui sono descritti l'attività svolta e i risultati conseguiti nel corso dell'esercizio in relazione agli obiettivi strategici approvati con la relazione previsionale e programmatica 2015/2017 e riferiti all'esercizio 2015.

Alla presente deliberazione sono allegati inoltre l'elenco delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi istituzionali nell'esercizio 2015 ai sensi del decreto legge 13 agosto 2011 n.138 e la relazione dell'organo di revisione contabile.

Vista la relazione predisposta per le predette finalità e considerata la necessità di disporre l'approvazione.

Visto il parere favorevole del Dirigente dell'Area 2 Servizi finanziari e di supporto in merito alla regolarità tecnico-contabile espresso ai sensi dell'art.49 D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Vista la relazione del Collegio dei Revisori redatta ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs.267/2000;

Preso atto del parere favorevole all'approvazione del Rendiconto 2015 espresso dai Revisori nella citata relazione;

Visto il D.Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni e il DPR.194/96 e il e smi;

Visto il bilancio di previsione 2015 e successive variazioni regolarmente esecutive;

Visto l'art. 1, commi 707 e seguenti della L.208/2015 (Legge di stabilità statale 2016);

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Atteso che il presente provvedimento è stato esaminato dalle Commissioni Consiliari I, II, III e IV riunite in seduta congiunta in data 23.05.2016;

Ritenuto adottare il presente atto con immediata eseguibilità ai sensi dell'art.1, comma 19 della L.R. 11.12.03 n. 21 e successive modificazioni stante le impellenti scadenze di legge.

## **DELIBERA**

1) Di approvare il rendiconto di gestione per l'anno 2015, redatto secondo gli schemi di cui al DPR 194/1996 e secondo i principi di cui al D.Lgs. 118/2011, di cui agli allegati Volume 1 e Volume 2.

2) Di dare atto che allo schema di rendiconto di cui al punto precedente viene allegato, ai fini conoscitivi, lo schema di rendiconto armonizzato di cui ai modelli previsti dall'allegato 10 del D.Lgs. 118/2011.

3) Di approvare la relazione illustrativa della Giunta Comunale al rendiconto della gestione 2015, ai sensi del 6 comma dell'art. 151 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, di cui agli allegati n.1 e n.2 allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale.

4) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 comma 19 LR 21/03 e successive modificazioni.

---

## *IL CONSIGLIO COMUNALE*

*Visto il parere tecnico-contabile favorevole, espresso dal Dirigente dell'Area 2 "Servizi Finanziari e di Supporto", ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, allegato al presente atto.*

*Visto l'allegato parere favorevole espresso dal collegio dei Revisori dei Conti.*

*Dato atto che il presente provvedimento è stato esaminato dalle Commissioni consiliari I, II, III e IV, riunite in seduta congiunta, in data 23.05.2016.*

*Ritenuto di assumere il presente provvedimento con immediata eseguibilità ai sensi dell'art. 1 comma 19 della L.R. 11.12.2003 n. 21 e successive modificazioni per le seguenti motivazioni:*

- **scadenze di legge**

*Preso atto della su estesa proposta di deliberazione.*

*Udita l'illustrazione del provvedimento da parte dell'Assessore alle finanze, innovazione, farmacie politiche giovanili, servizi socio educativi e patrimonio **Francesco Martinelli**;*

*Udito l'intervento del Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti, **dr Sergio Ceccotti**, il quale illustra la relazione del Collegio*

Udito il dibattito, come da registrazione su supporto tecnologico agli atti dell'ufficio, al quale sono intervenuti i Consiglieri:

- **Giuliano Antonaci** del g.c. Nuovo Polo per Monfalcone: chiede chiarimenti in merito ad alcune poste riportate in bilancio, in particolare cosa sono i crediti di dubbia esigibilità e le poste vincolate;

Udito l'intervento di risposta dell'Assessore **Francesco Martinelli**, il quale fa presente che ora c'è un nuovo sistema di contabilità che ha rimosso il vecchio sistema e di conseguenza i dati non sono compatibili con quelli del bilancio precedente; la risposta a tutte le domande si pone in questa linea. I crediti di dubbia esigibilità sono poste non facilmente riscuotibili.

Udito l'intervento di risposta dal punto di vista tecnico da parte del Dirigente dell'Area Finanziaria dr **Marco Mantini**, il quale conferma e spiega la nuova contabilità armonizzata. Il fondo crediti di dubbia esigibilità + la pressione tributaria derivano da nuove regole di bilancio che impongono l'istituzione di specifici fondi. L'aumento della pressione fiscale non è reale, ma è un dato aritmetico. Il nuovo sistema si stabilizzerà nel giro di due esercizi circa.

- **Suzana Kulier** del g.c. Gruppo Misto: con riferimento a quanto incassato con le multe alle infrazioni ztl, dove si è investito, visto che la Legge stabilisce che il 50% va alla sicurezza stradale, mentre l'altro 50% su investimenti sociali?
- **Elisa Di Ilio** del g.c. Responsabil-mente con Silvia: relaziona il rendiconto con le previsioni; sono stati eseguiti interventi per una miglior fruizione della città, i miglioramenti negli impianti sportivi, le manutenzioni; si registra un sempre maggior impegno per Marina Julia; piccole, ma apprezzate azioni di sistemazione della città, costante aumento del verde. Esprime il voto positivo al rendiconto;
- **Claudio Martin** del g.c. Italia dei Valori – Di Pietro: apprezza gli interventi per valorizzare la Rocca e il Parco tematico della Grande Guerra. Rileva però che non ci sono interventi per le fonti di energia rinnovabile. Cita situazioni critiche su raccordi ferroviari Ronchi sud e costruzioni per sabbature effettuata da Fincantieri senza che il Consiglio sappia nulla. Si apprezza la quantità di raccolta differenziata ma il costo non è diminuito. Il rendiconto in sostanza è contraddittorio e insufficiente;
- **Giuseppe Nicoli** del g.c. Il Popolo della Libertà (ora F.I.): scelte politiche che condizionano la crescita della città; tutti gli obiettivi di mandato sono falliti o non raggiunti. Critica le politiche dell'A.C. in questi 5 anni, evidenziando la debolezza del Comune su vari fronti in cui serviva presenza forte per alcuni interventi fondamentali, specialmente nei confronti della Regione. I servizi si stanno depauperando sempre più, abbiamo perso il Catasto e il Giudice di Pace. Fallimento politico di questa A.C.;
- **Giuseppe Sabato** del g.c. Partito Democratico: il bilancio consuntivo non è facile da leggere in termini di coerenza; sui risultati, in effetti gli obiettivi sono stati raggiunti in alcuni casi. Tuttavia, in questo bilancio un piccolo neo c'è; nell'analisi delle spese correnti che ha visto una crescita nell'enea fino al 2014 e poi una riduzione nell'anno successivo e lo stesso non è avvenuto per il gas o per il carburante;
- **Paolo Frisenna** del g.c. Partito Democratico: non condivide le osservazioni del collega Nicoli. In realtà, Monfalcone è stata una città di innovazione, anche culturale e sociale. Diverse volte in questo mandato gli assessori regionali sono venuti in questa Assise. I soldi pubblici devono servire per abbattere i costi dei servizi;
- **Alessandro Saullo** del g.c. Federazione della Sinistra – Rif. Com. – Com. It.: c'è accessibilità in questa città, anche per chi non ha tantissimo e non è cosa di poco conto la proporzionalità anche fiscale. Cita inoltre i progetti di microarea e di comunità;

- **Federico Razzini** del g.c. Lega Nord: *esprime il voto negativo. Progettualità mancata per questa città con incapacità gestionali. Non si intravedono interventi fatti per migliorare la vivibilità e la bellezza della città; si vedono solo cose e situazioni perse;*
- **Giovanni Iacono** del g.c. Sinistra Ecologia Libertà: *traccia un bilancio del mandato, evidenziando alcune problematiche risolte e altre da affrontare. Cita inoltre la petizione per il mantenimento del Tribunale di Gorizia che termina domani e chiede ai colleghi Consiglieri di firmare;*
- **Andrea Davanzo** del g.c. Partito Democratico: *questa A.C. mette in campo tutto quanto possibile per ottenere i migliori risultati e si dichiara sicuro che la maggioranza voterà compatta per questo rendiconto;*
- **Francesco Volante** del g.c. Cambiamo Monfalcone – Città Comune: *condivide alcuni aspetti in particolare in ambito sportivo e di qualità dell'aria;*

*Udito l'intervento dell'Assessore **Francesco Martinelli**: risponde agli interventi che si sono succeduti nel corso della seduta. Evidenzia che si tratta di un bilancio partecipativo che ha visto il coinvolgimento di diversi soggetti. Sono stati portati a termine eventi nel centro cittadino per venire incontro a chi fa fatica a viverci. Non concorda sulle scelte sbagliate; sul Parco tematico si è operato uno sforzo notevole. Sulla questione delle spese introitate da ztl fornisce alcune spiegazioni; prosegue nel dettaglio tecnico della spiegazione in merito il dr. **Marco Mantini**;*

*Udito l'intervento del Sindaco **Silvia Altran**: non accetta l'accusa di aver operato con ordinaria amministrazione, ma fa presente che si è trattato di tutt'altro. Non è mai stato detto che si sarebbero fatte grandi opere pubbliche; sono state impostate solo politiche sensate e abbiamo mantenuto quello che avevamo promesso. C'è stata attenzione alla pressione fiscale e si dichiara favorevole a sostenere l'iniziativa per il tribunale di Gorizia. Al nuovo Municipio si sta lavorando insistentemente, è stato investito parecchio nel verde e ci si è predisposti verso una crescita economica. Su A2a abbiamo ottenuto relazione su quanto accaduto e l'assicurazione dell'esclusione di radioattività.*

*Uditi gli interventi di replica dei Consiglieri:*

- **Suzana Kulier**: *esprime un giudizio negativo sul rendiconto; bisogna fare meno proclami e più fatti;*
- **Giuliano Antonaci**: *non è vero che la pressione fiscale è diminuita, anzi è aumentata. Si dichiara preoccupato per la Sanità e richiede maggiore incisività nei rapporti con Fincantieri;*
- **Anna Raspar** del g.c. Partito Democratico: *ultimo rendiconto del mandato, ma non è esaustivo. Non c'è stato discostamento dalle esigenze della quotidianità e non si è trattato di ordinaria amministrazione. Esprime valutazione positiva sugli impegni che si è potuto assumere. Si dichiara soddisfatta ed esprime il voto favorevole del gruppo PD;*

*Udita la dichiarazione di voto del Consigliere **Giuseppe Nicoli**: rileva molte lamentele e disagio in città ed esprime un voto estremamente negativo.*

*Il Presidente del Consiglio **Marco Ghinelli**, dato atto che non ci sono ulteriori dichiarazioni di voto, pone in votazione il provvedimento così come depositato:*

*Esce il Consigliere Federico Razzini*

**Con 14 voti favorevoli, 6 voti contrari (Kulier del g.c. Misto; Martin del g.c. Italia dei Valori – Di Pietro; Nicoli, Mosetti del g.c. Il Popolo della Libertà (ora F.I.); Pacor, Sepuca del g.c. Lega Nord) e 2 voti di astensione (Volante del g.c. Cambiamo Monfalcone – Città Comune; Iacono del g.c. Sinistra Ecologia Libertà) palesemente espressi da 22 Consiglieri presenti e votanti, dando atto che il Consigliere Giuliano Antonaci del g.c. Nuovo Polo per Monfalcone, ha dichiarato successivamente alla chiusura delle operazioni di votazione, di aver votato favorevole per errore, mentre intende votare contrario.**

### **DELIBERA**

**di approvare la proposta di deliberazione nella stesura sopra riportata.**

*Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento.*

**Con 15 voti favorevoli, 4 voti contrari (Kulier del g.c. Misto; Nicoli, Mosetti del g.c. Il Popolo della Libertà (ora F.I.); Sepuca del g.c. Lega Nord) e 2 voti di astensione (Volante del g.c. Cambiamo Monfalcone – Città Comune; Martin del g.c. Italia dei Valori – Di Pietro) palesemente espressi da 21 Consiglieri presenti e votanti, essendo nel frattempo uscito il Consigliere Sergio Pacor del g.c. Lega Nord, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 comma 19 L.R. 11.12.03 n. 21 e successive modificazioni ed integrazioni.**

Letto, approvato e sottoscritto.

**Il Presidente**  
Marco GHINELLI

**Il Segretario Generale**  
Giuseppe MANTO