

N. verbale: 5

N. delibera: 36

dd. 30 settembre 2024

Deliberazione del CONSIGLIO COMUNALE adottata nella seduta del 30 settembre 2024 alle ore 08.30 con la presenza dei signori:

1) Maria AMBROSI	A	13) Suzana KULIER	P
2) Luigi BASTONE	P	14) Cristiana MORSOLIN	P
3) Giovanni BATTAGLIA	P	15) Luis RESULI	P
4) Paolo BEARZI	P	16) Francesca ROMANI	P
5) Gabriele BERGANTINI	P	17) Kamrul Hasan Bhuiyan SANI	A
6) Riccardo Matteo BRIGANTE	P	18) Jahangir SARKAR	P
7) Maurizio CARADONNA	P	19) Denis SARTOR	A
8) Valentina CISINT	P	20) Alessandro SAULLO	P
9) Irene CRISTIN	P	21) Davide STRUKELJ	A
10) Ciro DEL PIZZO	A	22) Francesco TONEGUZZO	P
11) Paolo FRISENNA	A	23) Francesco VOLANTE	P
12) Lucia GIURISSA	P	24) Luca ZORZENON	P

Totale presenti: 18

Totale assenti: 6

Presiede il Consigliere - Vice Presidente Alessandro SAULLO

Assiste il Segretario Generale Luca STABILE

Proponente

Area: AREA PIANIFICAZIONE URBANISTICA, EDILIZIA PRIVATA, PATRIMONIO IMMOBILIARE

Servizio: Nessuno

Unità Operativa: Pianificazione Urbanistica

OGGETTO: Aggiornamento individuazione delle zone non metanizzate ai fini dell'applicazione delle riduzioni fiscali ai sensi dell'art. 12, c. 4 della L. n. 488 del 23/12/1999 e s.m.i per l'anno 2024.

RELAZIONE

Premesso che:

- la legge 23 dicembre 1998 n. 448 (art.8 comma 10 lett.c), modificata con legge 17 maggio 1999 n. 144 art. 39 nell'istituire la "carbon tax" al fine di attenuare l'aumento dell'accisa applicata al gasolio da riscaldamento e al gas di petrolio liquefatto (gpl), ha previsto un'agevolazione per gli acquisti di detti prodotti in determinate zone del territorio nazionale;

- tale disposizione è stata successivamente modificata dall'art. 12 comma 4 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488 (Finanziaria 2000) che ha stabilito come i benefici fossero applicabili anche ai predetti combustibili impiegati nelle frazioni cosiddette "non metanizzate" dei Comuni ricadenti nella zona climatica "E" di cui al DPR 26 agosto 1993 n. 412, individuate annualmente con deliberazione del Consiglio comunale interessato;

- l'art. 13, comma 2 della L. 28.12.2001 n. 448 - Legge Finanziaria 2002, prevedeva la possibilità di concedere per gli anni 2002 e 2003 agevolazioni sul costo del gasolio e dei gas di petrolio liquefatti usati come combustibile per il riscaldamento degli immobili siti nelle frazioni parzialmente non metanizzate, limitatamente alle parti di territorio da individuare con apposita deliberazione del consiglio comunale;

- dette agevolazioni sono state prorogate da ultimo al 31.12.2011 per effetto dell'art. 2, comma 13 della L. 22.12.2008 n. 203 - Legge Finanziaria 2009 e dei chiarimenti forniti dall'Agenzia delle Dogane di Roma con nota n. 178604 del 31.12. 2009 con la quale si precisa che la previsione di cui al citato art. 2, non è stata reiterata nelle successive leggi finanziarie agli anni 2010 e 2011;

- secondo la Nota n. 178604 citata precedentemente, l'ambito applicativo del beneficio in questione deve ora essere individuato sulla base dell'art. 8, comma 10, lett. c), punto 4) come modificato dall'art. 12, co. 4, della legge 23.12.1999, n. 488 e di quanto stabilito dall'art. 4 del decreto-legge 30.09.2000, n. 268, convertito con modificazioni dalla legge 23.11.2000, n. 354. In buona sostanza, il beneficio di cui all'art. 8, comma 10 lett. c) della legge n. 448/1998 è oggi applicabile alle sole frazioni, non metanizzate della zona climatica E, appartenenti a comuni metanizzati che ricadono nella medesima zona climatica E, intese secondo la lettera del citato art. 4, del d.l. n. 268/2000 come "*... porzioni edificate ubicate a qualsiasi quota, al di fuori del centro abitato ove ha sede la casa comunale, ivi comprese le aree su cui insistono case sparse*".

- l'Agenzia delle Dogane di Roma con successiva nota prot. 33321 R. U. del 16.03.2011 ha precisato che "il comma 12 dell'articolo 2 della L. n.203 del 22/12/2008 (Legge Finanziaria 2009) ha reso strutturale a partire dall'anno 2009 l'aumento - previsto dall'art. 5 del decreto-legge 1°ottobre 2001, n. 356, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30.11.2001 n. 418 - di lire 50 per litro di gasolio e lire 50 per chilogrammo i GPL, delle riduzioni di costo stabilite (rispettivamente nella misura di lire 200 per litro di gasolio e lire 208 per chilogrammo di GPL) dall'articolo 8, comma 10, lettera c), della Legge n. 448/1998 sui citati prodotti per il riscaldamento utilizzati in determinate zone del Paese (aree climaticamente e geograficamente svantaggiate, unitamente alla Regione Sardegna). L'articolo 2 comma 13 della medesima Legge n.203 del 22/12/2008 ha invece rinnovato, a decorrere dal 1° gennaio 2009 e fino al 31 dicembre 2009, all'applicazione delle disposizioni in materia di accisa, sul gasolio sul gas di petrolio liquefatto impiegati nelle frazioni parzialmente non metanizzate dei comuni ricadenti nella zona climatica E, di cui all'art. 13, comma 12, della legge 28 dicembre 2001, n. 448.

- la previsione di cui all'art. 2, comma 13, della legge 22.12.2008, n. 203 che ha prorogato tale ampliamento non è stata però reiterata nella legge finanziaria per l'anno 2010, né per l'anno 2011. Pertanto, l'ambito applicativo del beneficio in questione, come quantificato dalla sopracitata Legge Finanziaria 2009, deve ora essere individuato esclusivamente sulla base dell'art.8, comma 10, lett. c), punto 4) della Legge 448/98 come modificato dall'art. 12, co. 4, convertito con modificazioni dalla Legge 23.11.2000, n. 354. In buona sostanza, il beneficio di cui si tratta è applicabile alle frazioni o porzioni di frazioni, non metanizzate nella zona climatica E, appartenenti a comuni metanizzati che ricadono nella medesima zona climatica E, intese secondo la lettera del citato art. 4, del d.l. n. 268/2000 come "*... porzioni edificate ... ubicate a qualsiasi quota, al di fuori del centro abitato ove ha sede la casa comunale, ivi comprese le aree su cui insistono case sparse*";

- l'Agenzia delle Dogane di Roma con nota prot. R.U. 152093 del 29.12.2012 ha precisato che "(...) da quanto sopra emerge, in assenza di limitazioni temporali apposte da disposizioni dell'ordinamento del nostro Paese, la piena vigenza dell'art. 8 comma 10, lett. c), della legge 448/98 e delle connesse norme di esecuzione che continuano, difatti, a spiegare la loro efficacia sino a quando non verranno adottate iniziative ostative al mantenimento della loro applicabilità, siano esse di origine nazionale o comunitaria";

- considerato che la Legge 29.12.2022 n. 197 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025) ed il D. L. 29.12.2022 n. 198 (Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi) - cosiddetto "Decreto Milleproroghe" convertito, con modificazioni, in Legge 24.02.2023 n. 14, non abroga tale beneficio fiscale e pertanto lo stesso è tuttora applicabile;

- preso atto che i comuni devono, in esecuzione dell'art. 8, comma 10, lettera c), punto 4 della L. 23.12.1998 n. 448 - Misure di finanza per la stabilizzazione e lo sviluppo e s. m. i., con propria deliberazione consigliare - da inviare al Ministero delle Finanze e al Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato (ora Ministero dell'Economia e delle Finanze e Ministero delle Imprese e del Made in Italy) entro il 30 settembre di ogni anno - individuare annualmente le frazioni non metanizzate ricadenti nella zona climatica denominata "E" di cui al D. P. R. del 26.8.1993 e s.m.i..

Accertato come da elenco allegato al predetto D.P.R. 412/93 che il Comune di Monfalcone ricade nella zona climatica E;

Considerato che con deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 18 marzo 2004, esecutiva, è stata approvata la delimitazione del centro abitato del Comune di Monfalcone, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285 "Nuovo Codice della Strada".

Preso atto che con precedenti deliberazioni consiliari sono state individuate le zone che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 12, comma 4, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, sono da considerarsi non metanizzate, indicando le vie e le piazze che non sono servite dalla rete di gas metano, sulla base delle planimetrie fornite dalla società concessionaria del servizio di distribuzione e fornitura del gas metano nel Comune di Monfalcone, al fine di consentire l'applicazione dei benefici fiscali previsti dalle succitate leggi agli aventi diritto;

Preso atto che il Consiglio Comunale di Monfalcone, con delibera n. 41 del 05.10.2022, ha provveduto all'ultimo aggiornamento delle aree non metanizzate del proprio territorio;

Considerato che, sulla scorta delle planimetrie ricevute dal gestore della rete, l'Amministrazione Comunale procede annualmente con l'aggiornamento delle tavole per l'individuazione delle frazioni non metanizzate;.

Vista la planimetria digitalizzata su C.T.R.N., riportante lo schema funzionale delle reti di gas metano che descrive la presenza delle condotte IN SERVIZIO sul territorio comunale al 29.02.2023, così come indicate dal gestore e trasmesse al Comune in data 06/03/2024 prot. 11996/A in formato digitale:

- allegato 1 "GAS_Monfalcone_20240229_1";
- allegato 2 "GAS_Monfalcone_20240229_2";
- allegato 3 "GAS_Monfalcone_20240229_3";

Preso atto che con delibera di consiglio comunale n. 41 dd. 05/10/2022 le aree non metanizzate del proprio territorio corrispondono alle seguenti vie ove sono presenti edifici ed abitazioni:

- le frazioni di Marina Julia e Marina Nova;

nonché le seguenti vie:

- Via dei Bagni (dall'incrocio con via dei Boschetti a via dei Bagni Nuova);
- Via dell'Agraria (ad esclusione del tratto compreso tra la via Marconi ed il civico n°13);
- Via Doberdò
- Via Solvay;
- Via Terme Romane;
- Via Vittorio Veneto;

Preso atto della deliberazione della Giunta Comunale n. 182 del 27/08/2020 avente ad oggetto l'atto di indirizzo per l'avvio di uno studio di fattibilità da parte della società AcegasApsAmga S.p.A., attuale gestore del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale, per l'estensione della rete di distribuzione di gas naturale alle aree non metanizzate ed alla zona di Marina Julia ed il successivo protocollo di intesa stipulato in data 11/09/2020 che ha stabilito che Via Doberdò tutti gli edifici risultano serviti e che in via Solvay c'è una distanza dalla ferrovia inferiore ai 20 m che risulta non compatibile con lavori di metanizzazione.

Visto l'addendum al protocollo d'intesa stipulato il 14/07/2022 con il quale si prevede la metanizzazione delle seguenti vie con le stesse modalità e priorità definite nel Protocollo d'Intesa medesimo:

- Via dell'Agraria, (ad esclusione del tratto compreso tra la Via Marconi ed il civico n. 13) per una lunghezza di m 299;
- Via Terme Romane, per una lunghezza di m 463.

Preso atto, inoltre, che:

- AcegasApsAmga si è impegnata a realizzare il potenziamento di rete in via Timavo per 285 m per garantire il servizio, anche nelle condizioni più sfavorevoli, a tutte le utenze dell'area industriale, in sostituzione dell'impegno sulla metanizzazione di via Vittorio Veneto contenuto nel Protocollo d'Intesa in quanto in questa via non risultano potenziali utenze;
- AcegasApsAmga si è impegnata a realizzare, previa individuazione, di comune accordo con il Comune di Monfalcone, una nuova soluzione tecnica per la metanizzazione di via dei Bagni al fine di servire le 3 utenze attualmente non metanizzate;
- AcegasApsAmga si è impegnata a realizzare, per il Rione di Marina Julia il progetto pilota (SMART CITY) per il raggiungimento dell'obiettivo di neutralità climatica, mediante fonte rinnovabili, così come indicato dall'addendum al protocollo d'intesa sopracitato.

Verificato che i lavori sopra elencati si trovano nel seguente stato di attuazione:

- via Timavo: i lavori di potenziamento, ossia sostituzione della rete in media pressione (da Acciaio DN 100 a PEAD DE315), sono stati ultimati nel 2023;
- Via dell'Agraria, la nuova estensione della rete gas in bassa pressione in PEAD DE 180 (circa 275 m) è stata messa in servizio in gennaio 2024);
- via Terme Romane: la nuova estensione della rete gas in media pressione in PEAD DE 125 (circa 250 m) è stata messa in servizio in febbraio 2024);
- via Bagni: lavori in fase di ultimazione dei lavori con contestuale collegamento alla rete principale di distribuzione in Via dei Boschetti).

Dato atto, pertanto, che a seguito dei lavori realizzati sulla rete e degli aggiornamenti cartografici effettuati, le aree non metanizzate del territorio comunale, indicate in maniera puntuale nella cartografia allegata, corrispondono principalmente alle frazioni di Marina Julia e Marina Nova (ove risulta comunque attuato il progetto Smart City riguardante le energie rinnovabili), ovvero porzioni limitate di via Bagni Nuova, Via dell'Agraria, Via Vittorio Veneto.

Dato atto che il presente atto è da dichiararsi immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1, comma 19, della L.R. 11 dicembre 2003, n. 21, allo scopo di poter procedere quanto prima alle previste comunicazioni;

IL CONSIGLIO COMUNALE

- vista la relazione suesposta;
- visto il parere tecnico favorevole del Dirigente dell'Area 6 - Pianificazione Urbanistica, Edilizia privata, Patrimonio immobiliare, ai sensi dell'art.49 della Dlgs267/2000;
- dato atto che il presente provvedimento non è soggetto al parere in merito alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000;
- dato atto che il contenuto della presente deliberazione è stato esaminato dalla Commissione Consiliare in data 25 settembre 2024;

DELIBERA

1. di approvare, tenuto conto di quanto in premessa indicato, l'allegato "All. Aree Non metanizzate 2024" contenente la planimetria aggiornata al 2024, con l'indicazione delle zone non metanizzate del Comune di Monfalcone ovvero della estensione della rete del gas metano comunicata dal gestore;
2. di trasmettere copia del presente provvedimento alla Regione Autonoma FVG - Direzione Centrale Difesa dell'Ambiente Energia e Sviluppo Sostenibile - Servizio Energia, alla Direzione Centrale Gestione Tributi e Rapporto con gli Utenti - Agenzia delle Dogane e al Ministero dello Sviluppo Economico, ai fini del riconoscimento dei benefici di cui alle norme citate.
3. di dare esecuzione al presente provvedimento al termine del periodo di pubblicazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il parere tecnico favorevole espresso dal Dirigente dell'Area pianificazione urbanistica, edilizia privata e patrimonio immobiliare, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Visto che il presente atto non è soggetto al parere di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000

Dato atto che il presente provvedimento è stato esaminato dalla Commissione Consiliare II^a nella seduta tenutasi, il giorno 25/09/2024.

Preso atto della su estesa proposta di deliberazione.

*Udita l'illustrazione del provvedimento da parte del Vicesindaco Reggente **Antonio Garritani**;*

Udito il dibattito, come sinteticamente riportato e registrato su supporto tecnologico agli atti, al quale hanno preso parte i Consiglieri:

- **Lucia Giurissa** del g.c. Partito Democratico: ritorna sul protocollo del 2020, che ha citato anche il Vicesindaco Reggente, sul processo di metanizzazione delle varie zone della città, tra il Comune di Monfalcone e Acegas APS AMGA SpA. il quale prevedeva che entro la fine del 23 i lavori fossero ampiamente conclusi. Ricorda inoltre che nel luglio del 2022 c'è stato un addendum di questo protocollo e ne legge parte del testo. Ritiene risulti evidente che la mancata approvazione di questo piano di metanizzazione dello scorso anno, ci porta all'ultimo giorno di settembre del 2024. Riteniamo che il percorso, partito da lontano, abbia avuto una lentezza non solo amministrativa, ma anche procedurale;

*In assenza di ulteriori primi interventi il **Vice Presidente Alessandro Saullo** lascia la parola all'Amministrazione per l'eventuale replica.*

*Udito l'intervento di replica da parte del Vicesindaco Reggente **Antonio Garritani**: l'applicazione del protocollo, con i ritardi e l'addendum; hanno portato alla situazione di oggi; le motivazioni le ha menzionate. Non capisce quale responsabilità può avere l'Amministrazione Comunale se non c'è possibilità di approvvigionamento delle materie prime da parte della società. Non ha contezza di particolari responsabilità dell'amministrazione.*

Prosegue nella replica il Dirigente dell'Area Opere Pubbliche e Manutenzioni ing. Enrico Englaro fornendo i dettagli tecnici del complesso percorso dei lavori, il tutto è stato seguito e autorizzato, per quanto riguarda la nostra competenza. I lavori sono stati completati alla fine di marzo del 2024 e ora sono in fase le parti di collaudo. Aspettiamo a breve un atto finale di collaudo.

*Il Vice Presidente **Alessandro Saullo** ringrazia i tecnici e apre ai secondi interventi.*

Uditi gli interventi di replica dei Consiglieri:

- **Lucia Giurissa**: ringrazia per la specifica tecnica da parte del Dirigente; ci sono stati ritardi nella conclusione dei lavori, sono contenti che ora siano in un ottimo stato dell'arte; anticipa l'astensione sul voto di questo provvedimento.*

*In assenza di ulteriori interventi e di dichiarazioni di voto il Vice Presidente del Consiglio comunale **Alessandro Saullo**, pone in votazione il provvedimento, tramite il sistema elettronico presente in sala:*

Con

- 15 voti favorevoli

- 3 voti di astensione (Morsolin, Saullo, Giurissa)

Palesamente espressi da 18 Consiglieri presenti

DELIBERA

di approvare la proposta di deliberazione nella stesura sopra riportata

Il Presidente, udita la richiesta tecnica di votare anche per l'immediata eseguibilità del presente atto anche se non inizialmente prevista, visto che non ci sono opposizioni pone in votazione l'immediata eseguibilità del provvedimento

Udito l'intervento del Segretario Generale dott. Luca Stabile il quale motiva l'immediata eseguibilità sul fatto che, se le persone devono rifornirsi di qualche tipo di combustibile, hanno già la delibera, quindi hanno già l'agevolazione subito

Con

- 15 voti favorevoli

- 3 voti di astensione (*Morsolin, Saullo, Giurissa*)

Palesemente espressi da 18 Consiglieri presenti, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 comma 19 L.R. 11.12.03 n. 21, e successive modificazioni ed integrazioni.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Consigliere - Vice Presidente
Alessandro SAULLO

Il Segretario Generale
Luca STABILE