

**AREA:** AREA BILANCIO E TRIBUTI

**SERVIZIO:** Contabilità e Bilancio

**UNITA' OPERATIVA:** Contabilità Fiscale ed Economica

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

N. 1224 / 11-07-2024 DEL PROVVEDIMENTO

**OGGETTO:** Farmacie Comunali. Affidamento diretto in accordo quadro per il servizio di contabilizzazione dei prodotti scaduti e non indennizzabili – Assinde srl – cig. B20E1D4E2F.

**Procedura rilevante ai sensi dell'Art. 1, c. 16, L. 190/2012:** SI

**Tipo procedura:** Affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore a € 140.000,00

**Norma di riferimento:** Art. 50, c. 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023 e comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145.

N. ATTO: 3585/2024

## RELAZIONE

Premesso che il Comune di Monfalcone gestisce in economia due Farmacie, costituenti servizi a carattere produttivo ai sensi delle Deliberazioni n. 4/464 dd. 17/12/1981 e n. 13/257 dd. 8/7/1985.

Richiamata la Deliberazione Consiliare n. 98 dd. 20/12/2000, approvata dal Co.Re.Co. nella seduta del 05/02/2001 reg. n. 476 - prot. n. 20402, con la quale veniva adottato il Regolamento di gestione delle Farmacie Comunali.

Preso atto che i farmaci per uso umano, scaduti o inutilizzabili, sono classificati come rifiuti che richiedono particolari sistemi di gestione: ritiro, trasporto e smaltimento sono infatti regolamentate dal Ministero dell'Ambiente, come prevede la normativa sullo smaltimento dei farmaci.

Considerata la complessità della normativa ambientale, sanitaria e fiscale e la necessità di ottemperare correttamente alle procedure che danno diritto all'eventuale indennizzo, si rende fondamentale affidare il servizio ad una ditta altamente specializzata, che le Direttrici di Farmacia competenti hanno individuato in Assinde srl.

Assinde srl, che serve più dei due terzi delle circa 17mila farmacie presenti in tutta Italia, è costituita tra le Associazioni di categoria delle Aziende Farmaceutiche (Farindustria), delle Farmacie private e pubbliche (Federfarma ed Assofarm) e delle Aziende Distributrici (ADF e Federfarma Servizi). Insieme ad Equalia (ex Assogenerici), le predette Associazioni hanno infatti stipulato un *Accordo inter associativo per l'indenizzo e lo smaltimento dei resi di medicinali etici* (ossia soggetti a prescrizione). L'*Accordo inter associativo* regola, in particolare, le modalità e le condizioni per la liquidazione degli indennizzi dei resi di medicinali etici divenuti invendibili per scadenza o per provvedimento dell'Autorità. In virtù del summenzionato *Accordo*, la farmacia che acquista da aziende aderenti ad Assinde ha diritto ad un indennizzo e ad essere esonerata dalle spese di distruzione dei medicinali resi; a carico di essa resta solamente il costo del trasporto dalla farmacia al centro di stoccaggio, dove vengono effettuate tutte le operazioni di riconciliazione richieste ai fini della legge ambientale. I ritiri avvengono generalmente con cadenza semestrale.

Scelta quindi Assinde srl come ditta erogatrice del servizio sopra descritto, in virtù delle sue comprovate esperienze pregresse ed alla sua qualificazione nel settore specifico, che la rendono idonea all'esecuzione delle prestazioni contrattuali previste.

Dato atto che periodicamente le Farmacie effettuano un controllo sulla scadenza dei medicinali e che due volte all'anno i medicinali scaduti vengono consegnati ad una ditta specializzata per lo smaltimento, che smista i medicinali scaduti e invia le "specialità medicinali" alla ditta Assinde srl per la distruzione.

Rilevato che, sulla base dell'elaborazione dei dati e in luogo delle industrie farmaceutiche che hanno conferito alla ditta Assinde srl specifico incarico, ed in base ai criteri di indennizzo fissati dal vigente *Accordo inter associativo* sull'indennizzo dei resi delle specialità medicinali, Assinde srl si impegna a versare alle Farmacie Comunali un importo calcolato in percentuale su ogni medicinale divenuto invendibile (perché scaduto o per provvedimento dell'Autorità) e reso.

Atteso che la ditta Assinde srl, due volte l'anno, provvede inoltre al versamento della nota di indennizzo a copertura dei resi relativi alla tranche di medicinali inviati per lo smaltimento, trattenendo contestualmente l'importo della fattura per il servizio di certificazione e smaltimento dei prodotti non indennizzabili, nonché gli eventuali ulteriori costi per il servizio di trasporto e/o di postalizzazione.

Valutata infine con le Direttrici la spesa annuale stimata per il servizio di cui sopra, stanti la periodicità e standardizzazione dello servizio a fronte di un'impossibilità a preventivare esattamente l'importo dovuto (collegato ai medicinali etici scaduti e/o ritirati dal commercio e quindi non più vendibili che devono essere resi), si è valutato idoneo procedere con un affidamento diretto del servizio mediante lo strumento dell'accordo quadro, in analogia con le disposizioni dell'art. 59 del D. Lgs. 36/2023, che consente all'Ente di effettuare un'unica procedura a fronte di esigenze non ancora definite, ma preventivate.

Si è ritenuto dunque opportuno stipulare un accordo quadro con la ditta Assinde srl, del valore di € 1.000,00 (iva esclusa) e della durata di 4 anni. Tale importo non è vincolante per l'Ente, in quanto si tratta di un limite massimo utilizzabile, a specifica necessità, negli anni, in relazione alle effettive disponibilità. Potrà essere successivamente richiesto un servizio del valore inferiore a quanto stimato, in base alle risorse

economiche che l'Amministrazione metterà a disposizione.

Visto l'art. 48, comma 3, del D. Lgs. 36/2023, in virtù del quale "restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa".

Specificato che, stante il valore degli accordi quadro, non sussiste l'obbligo di ricorso al ME.PA. ai sensi dell'art. 1, comma 130, della Legge 145/2018.

Preso atto che il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto di procedere ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. 36/2023, comma 1, lettera b, che prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di forniture di importo inferiore a 140.000,00 € mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici e nel rispetto dei principi generali sanciti dagli artt. 1-12 del D. Lgs. 36/2023, nonché di quelli afferenti precisamente al sistema degli affidamenti diretti e sotto soglia, di importo inferiore ai 5.000,00 € (iva esclusa).

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 s.m.i., a mente del quale la stazione appaltante può procedere, nelle ipotesi di affidamento diretto di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), all'affidamento diretto tramite determina a contrarre, che contenga in modo semplificato l'oggetto dell'affidamento, l'importo del medesimo, il fornitore individuato e le ragioni della scelta, incluso il possesso dei requisiti generali e di capacità tecnico-professionale.

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, con l'esecuzione del contratto si intende disporre di un "mini" appalto, basato su un accordo quadro quadriennali, per il servizio di contabilizzazione dei prodotti scaduti e non indennizzabili entro la soglia massima 1.000,00 € (iva esclusa).

Rilevato che, con il presente atto, si intende, pertanto, affidare il "mini" appalto ed impegnare la spesa specifica ad evasione delle necessità delle Farmacie quantificata per l'anno 2024 in € 25,00 (iva inclusa) per ciascuna Farmacia, specificando che lo stesso potrà essere variato in base alle effettive necessità e nel rispetto della soglia massima prevista, così come segue:

- Farmacia Comunale n. 1: importo di € 25,00 (iva compresa) per il servizio di contabilizzazione dei prodotti scaduti e non indennizzabili nel corso del 2024 - Assinde srl - cig. B20E1D4E2F;
- Farmacia Comunale n. 2: importo di € 25,00 (iva compresa) per il servizio di contabilizzazione dei prodotti scaduti e non indennizzabili nel corso del 2024 - Assinde srl - cig. B20E1D4E2F.

Dato atto infine che:

- il RUP (Responsabile Unico di Progetto) degli affidamenti è il dott. Marco Mantini;
- in conformità a quanto previsto dall'art. 48 c.2 del D. Lgs. 36/2023 per i presenti appalti non sussistono interessi transfrontalieri certi;
- non sussistono conflitti, di interessi, anche potenziali, in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 e dalle Linee Guida ANAC n. 15 dd 2019;
- il presente affidamento risulta inferiori a 1.000,00 € (iva esclusa);
- l'accordo quadro è stato inserito sul portale eAppalti FVG, dove è stato acquisito il cig.

## **IL DIRIGENTE**

*incaricato della Direzione delle Farmacie Comunali*

Visto il *Decreto Sindacale* n. 1 dd 16/01/2023 di attribuzione dell'incarico dirigenziale relativo all'Area Bilancio e Tributi al Dirigente a tempo indeterminato dott. Marco Mantini.

Vista la sopra esposta relazione.

Visto il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.

Visto il D.Lgs. 36/2023, nuovo codice dei contratti pubblici.

Vista la Legge 190/2012, art. 1, comma 15 e 16.

Visto il D. Lgs. 33/2013, art. 10 c. 8, lett. a.

Vista la *Legge sulla tracciabilità dei flussi finanziari* n. 136/2010.

Visti il *Bilancio di Previsione 2024/2026*, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2024 del 07/02/2024.

Visto il *Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026*, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 07/02/2024.

Visto il *Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026*, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 43 del 14/02/2024.

Vista la Deliberazione Giunta Comunale n. 114 dd 29/04/2024 di approvazione del *Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2024-2026*.

Visto il *Regolamento per la gestione delle Farmacie Comunali* approvato nella seduta del Co.Re.Co. n. 6 dd. 5.02.01, reg. n. 476 - prot. n. 20402 e s.m.i.

Visto il *Regolamento per la disciplina dei contratti* del Comune di Monfalcone adottato con deliberazione consiliare n. 19/96 dd. 20/12/2000 e s.m.i.

Visto il *Regolamento di contabilità* del Comune di Monfalcone, adottato con Deliberazione Consiliare n. 56/2012 e s.m.i.

Dato atto della regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147/bis del D. Lgs. 267/2000, così come modificato dal D.L. 174/2012 convertito in Legge 213/2012.

## DICHIARA

Che per lo Scrivente, in forza della presente dichiarazione, non sussistono le cause di astensione previste nel PIAO - sottosezione di programmazione "Rischi corruttivi e trasparenza"-, né vi sono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, di cui all'articolo 6-bis della legge 241/1990 e successive modificazioni.

## DETERMINA

Di assumere le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Di approvare dunque la conclusione, per conto della Farmacia Comunale n. 1 e della Farmacia Comunale n. 2, di un affidamento diretto basato su accordo quadro per il servizio di contabilizzazione dei prodotti scaduti e non indennizzabili, a necessità, alla ditta ASSINDE SRL (sede legale viale Liegi 32, 00198 Roma - RM-), per l'importo massimo di € 1.000,00 + iva, quale importo massimo spendibile nel quadriennio 2024-2027, nell'ambito di vigenza dell'accordo quadro, -cig. B20E1D4E2F-.

Atteso che sono state acquisite le autocertificazioni afferenti al possesso dei requisiti di partecipazioni e qualificazione da parte degli operatori economici, in conformità a quanto stabilito dall'art. 52 del D. Lgs. 36/2023 per gli affidamenti diretti di importo inferiore ad € 40.000,00.

Di assumere i seguenti impegni di spesa per l'anno 2024, che potranno essere variati nel corso dell'esercizio, così come segue:

1. impegnare l'importo di € 25,00 al cap. 4722/104 "ALTRI SERVIZI--SPESE DIVERSE PER FARMACIA 1--RILEVANTE I.V.A." titolo 1 - missione 14 - programma 4 - macroaggregato 3 del bilancio di previsione 2024-2026 per "Servizio di contabilizzazione dei prodotti non indennizzabili -Farmacia Comunale n. 1 - cig B20E1D4E2F - anno 2024" a favore di "ASSINDE S.R.L." (id: 34846) - CIG: B20E1D4E2F - **Impegno N. 3583/2024**.
2. impegnare l'importo di € 25,00 al cap. 4723/104 "ALTRI SERVIZI DIVERSI PER FARMACIA 2--RILEVANTE IV.A." titolo 1 - missione 14 - programma 4 - macroaggregato 3 del bilancio di previsione 2024-2026 per "Servizio di contabilizzazione dei prodotti non indennizzabili -Farmacia Comunale n. 2 - cig B20E1D4E2F - anno 2024" a favore di "ASSINDE S.R.L." (id: 34846) - CIG: B20E1D4E2F - **Impegno N. 3584/2024**.

Che i rapporti contrattuali tra le parti saranno disciplinati tramite corrispondenza commerciale contenente i

termini della fornitura.

Di dare atto che, ai sensi dell'allegato del nuovo codice dei contratti I.4 Imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto (rif. art. 18, c. 10 del D.Lgs 36/2023), non è dovuta l'imposta stessa.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 53, c. 4, del D. Lgs. 36/2023 si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva stante l'affidabilità dell'operatore economico.

Di dare atto che i relativi pagamenti avverranno, a seguito della verifica di regolarità della fornitura, a fronte di presentazione di fattura elettronica.

Di trasmettere copia del presente provvedimento per la pubblicazione in Amministrazione Trasparente ai sensi del D. Lgs. 33/2013 e dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023.

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento in conformità agli obblighi di pubblicità di cui all'art. 27 del D. Lgs. 36/2023.

Di dare atto che l'appalto verrà mantenuto, fino alla soglia massima di 1.000,00 € (iva esclusa) per il servizio di ritiro, certificazione, smaltimento e contabilizzazione dei prodotti non indennizzabili, che dovesse rendersi necessario per le Farmacie Comunali.

***Il compilatore:***

Chiara APPIO

***Il Responsabile del Procedimento:***

\_\_\_\_\_

***Il Responsabile dell'Unità Operativa:***

Cristina GINALDI

11 luglio 2024

***Il Dirigente:*** Marco MANTINI

## **Regolarità contabile**

***Il compilatore:***

Annalisa COLESSO

***Il Responsabile dell'Unità Operativa:***

\_\_\_\_\_

***Visto di regolarità contabile***

*attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs 267/2000*

17 luglio 2024

***Il Dirigente del Servizio Finanziario:*** Marco MANTINI