

AREA: AREA OPERE PUBBLICHE E MANUTENZIONI

SERVIZIO: Opere Pubbliche e Mobilità

UNITA' OPERATIVA: Opere Pubbliche e Sicurezza

DETERMINAZIONE DEL TITOLARE DI P.O.

N. 1785 / 11-10-2024 DEL PROVVEDIMENTO

OGGETTO: PNRR -Misura M2 C4 Investimento 3.4 - CUP G41I22000560006 –
Bonifica del sito orfano “Area Terme Romane - Ceneri pesanti
provenienti dalla centrale termica di Monfalcone” – campionamento
ed analisi ARPA FVG - CIG B3676A3590

Procedura rilevante ai sensi dell'Art. 1, c. 16, L. 190/2012: SI

Tipo procedura: Affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore a € 140.000,00

Norma di riferimento: D.Lgs 36/2023

N. ATTO: 4960/2024

RELAZIONE

Premesso che:

- il Comune di Monfalcone nel 2021 aveva comunicato, ai sensi dell'art. 8 del D.M. 471/1999, all'allora Provincia di Gorizia e all'allora Direzione centrale ambiente e lavori pubblici della Regione FVG, il potenziale inquinamento del sito ubicato in Comune di Monfalcone identificato come "Terme Romane", in via Timavo;
- a seguito del complesso iter del procedimento di bonifica avvenuto nel corso degli anni, con decreto n. 51050/GRFVG del 07/11/2023 la Regione Autonoma FVG – Direzione Centrale Difesa dell'Ambiente, Energia e sviluppo sostenibile – Servizio disciplina gestione rifiuti e siti inquinati, ha approvato, con prescrizioni, l'analisi di Rischio del sito contaminato "Terme Romane";
- con decreto del Ministro della transizione ecologica n. 301 dd. 4 agosto 2022 (di seguito anche solo "Piano d'azione"), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 239 del 12 ottobre 2022, è stato adottato il Piano d'azione per la riqualificazione dei siti orfani al fine di ridurre l'occupazione del terreno e migliorare il risanamento urbano, conformemente alle previsioni indicate nella missione 2, componente 4 (nel seguito "misura M2C4"), investimento 3.4, del PNRR, ai sensi dell'articolo 17 del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, e, in particolare, l'articolo 7;
- in particolare la misura M2C4, investimento 3.4, del PNRR prevede la bonifica "dei suoli dei siti orfani" e relativi traguardi/obiettivi e indicatori che con una dotazione di 500 milioni di euro mira a ripristinare i terreni dei siti orfani, riducendo l'impatto ambientale e promuovendo l'economia circolare utilizzando le migliori tecnologie innovative di indagine disponibili per identificare le reali necessità di bonifica e consentire lo sviluppo di tali aree, anche per quanto riguarda l'edilizia abitativa, prevedendo entro il 31 marzo 2026 la riqualificazione di almeno il 70% della superficie del "suolo dei siti orfani" al fine di ridurre l'occupazione del terreno e migliorare il risanamento urbano;
- il Piano d'azione summenzionato ha assegnato alla Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia risorse per complessivi € 9.659.038,45, dei quali € 4.059.038,45 sono stati destinati al "sito orfano" denominato "Area Terme Romane - Ceneri pesanti provenienti dalla centrale termica di Monfalcone" finalizzati al ripristino ambientale di un'area di 40.000 metri quadrati;
- con nota Prot. n. 57108/MASE del 11/04/2023, il Dipartimento dell'unità di missione PNRR del Ministero della Transizione Ecologica ha chiarito che, nelle more della sottoscrizione dell'Accordo di cui all'art. 7 del Piano d'azione, il Decreto del Ministro della Transizione Ecologica n. 301 del 04 agosto 2022, recante la ripartizione delle risorse per intervento, costituisca titolo affinché il Soggetto Attuatore esterno possa accertare le entrate relative agli interventi PNRR inclusi nell'Allegato 2 del Decreto medesimo;
- a questo scopo, con delibera di giunta comunale n. 212 dd. 07/07/2023 è stato approvato lo schema di "Accordo per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia" tra il Ministero dell'Ambiente e Sicurezza Energetica, la Regione Friuli Venezia Giulia e il Soggetto attuatore esterno, in questo caso il Comune di Monfalcone;
- successivamente, con determina dirigenziale n. 2087 dd. 10/11/2023, è stato accertato in entrata al cap. 665/8 il contributo di € 4.059.038,45 quale finanziamento dell'intervento di bonifica del "sito orfano" denominato "Area Terme Romane - Ceneri pesanti provenienti dalla centrale termica di Monfalcone", incluso nell'Allegato 2 al Decreto ministeriale n. 301 dd. 04/08/2022;

Preso atto che il Decreto n. 396 del 7 novembre 2023 concernente l'approvazione dell'Accordo "Per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della

Regione autonoma Friuli Venezia Giulia ai sensi dell'articolo 7 del Piano d'azione ex decreto del Ministro della transizione ecologica 4 agosto 2022" sottoscritto in data 3 novembre 2023 tra il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica, la Regione autonoma Friuli Venezia Giulia, il Comune di Precenico, il Comune di Porcia e il Comune di Monfalcone è stato registrato dalla Corte dei Conti in data 17/11/2023 al n. 3798;

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale ha intenzione, con l'utilizzo dei fondi PNRR, di risanare una porzione di area a Sud-Est dell'attuale complesso termale, ad oggi inutilizzata e inaccessibile a causa della fitta vegetazione cresciuta spontaneamente nel corso degli anni, mediante la realizzazione di un parco pubblico sistemato a verde con funzione ricreativa, a completamento della riqualificazione dell'intera area delle Terme Romane;
- la presenza di un'ampia area verde completamente riqualificata darebbe un valore aggiunto al complesso delle Terme Romane offrendo la possibilità di poter svolgere attività all'aria aperta, realizzando così una parte della città interamente dedicata alla cura della persona, sia dal punto di vista strettamente sanitario sia dal punto di vista del benessere psico-fisico;

Tenuto conto che, conseguentemente, con delibera di giunta comunale n. 300 dd. 23/10/2023 si è stabilito di voler procedere alla riqualificazione ambientale, con realizzazione di un parco pubblico sistemato a verde, della parte di sito contaminato denominata "Settore Est", mediante individuazione della soluzione urbanistica più idonea a rendere la zona coerente con una destinazione d'uso di tipo "verde pubblico e residenziale";

Considerato che il decreto n. 51050/GRFVG del 07/11/2023 di approvazione dell'Analisi di Rischio riporta che il sito: *"presenta rischio per lo scenario futuro di parco pubblico"* prospettato dal Comune e impone la seguente prescrizione: *"Prima della presentazione del progetto operativo di bonifica dovrà essere eseguito un monitoraggio delle acque sotterranee per tutti gli analiti che hanno evidenziato un superamento anche di colonna A, Tabella 1, Titolo V, Parte IV del Dlgs. 152/2006"*;

Vista la determinazione dirigenziale n. 2375 dd. 08/12/2023 - nomina RUP e gruppo di lavoro;

Dato atto che:

- con successiva determinazione dirigenziale n. 2511 dd. 15/12/2023 è stata indetta una gara europea a procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di realizzazione della Messa in Sicurezza Permanente del sito orfano "Area Terme Romane - Ceneri pesanti provenienti dalla centrale termica di Monfalcone", comprensivo del servizio di progettazione, di coordinamento della sicurezza, della Direzione lavori e dell'assistenza al monitoraggio, identificato con codice CPV: 71240000-2 "Servizi architettonici, di ingegneria e pianificazione", CUP G41I22000560006 - CIG A03F2E6914;
- con medesimo atto, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, è stata attribuita l'ing. Enrico Englaro, dirigente dell'Area "Opere Pubbliche e Manutenzioni", la funzione di Responsabile di procedimento per la fase di affidamento;

Vista la determinazione dirigenziale n.316 dd. 22/02/2024 – affidamento del servizio di realizzazione della Messa in Sicurezza Permanente del sito orfano "Area Terme Romane - Ceneri pesanti provenienti dalla centrale termica di Monfalcone", comprensivo del servizio di progettazione, di coordinamento della sicurezza, della Direzione lavori e dell'assistenza al monitoraggio, alla costituenda RTI ST&A srl (mandataria), P.IVA 07872240960 con sede legale a Binasco (MI), in Via Invernizzi n.9 e A.P. srl (mandante), P. IVA 01658670334, con sede legale a Piacenza, in Via Beati n.7, per un importo pari ad € 160.490,99 + oneri fiscali e previdenziali del 4% per € 6.419,64 + IVA al 22% per € 36.720,34, per una somma complessiva di € 203.630,97;

Vista la determinazione dirigenziale n.928 dd. 24/05/2024 - modifica nomina RUP e gruppo di lavoro – con la quale è stata attribuita all'ing. Andrea Ceschia, titolare di Posizione Organizzativa denominata “Opere Pubbliche e Mobilità”, la funzione di Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell’art.15 del D. Lgs. 36/2023;

Vista la determinazione dirigenziale n.1169 dd. 02/07/2024 con la quale, in ottemperanza alla prescrizione imposta dal decreto di approvazione dell’Analisi di Rischio, è stata affidata l’attività di monitoraggio dei piezometri presso l’area limitrofa sito Terme Romane alla ditta ALS ITALIA, con sede a Zoppola (PN) in via Viatta n.1 fr. Orcenico Inferiore P. IVA 00423540939, per un importo di € 2.310,00 + IVA al 22% pari ad € 508,2 per un totale di € 2.818,20;

Vista la determinazione dirigenziale n.1566 dd. 12/09/2024 – affidamento ad ARPA FVG con sede a Palmanova (UD) in via Cairoli n.14 P. IVA 00096520305, dei campionamenti e delle analisi necessarie per la validazione del monitoraggio dei piezometri presso il sito delle “Terme Romane” ,effettuato dalla ditta ALS ITALIA, incaricata dal Comune ai fini dell’ottemperanza alla prescrizione impartita con decreto regionale n. 51050/GRFVG del 07/11/2023, per un importo pari ad € 953,64;

Vista la determinazione dirigenziale n. 1609 dd. 19/09/2024 - affidamento alla ditta ALS ITALIA, con sede a Zoppola (PN) in via Viatta n.1 fr. Orcenico Inferiore P. IVA 00423540939, della somma di € 2.310,00 + IVA al 22% pari ad € 508,2 per un totale di € 2.818,20 per attività di monitoraggio dei piezometri presso il sito delle “Terme Romane”, con approvazione del nuovo quadro economico di seguito riportato:

A) IMPORTO OPERE		
1. MISP Terme	€ 2.436.647,17	
oneri sicurezza	€ 63.352,83	
sommano opere A		€ 2.500.000,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE		
2. spese tecniche progetto operativo bonifica e DL	€ 203.630,97	
3. Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023 (quota 80% del 2% di A)	€ 40.000,00	
4. IVA 10% di A1	€ 250.000,00	
5. indagini e monitoraggi	€ 73.409,96	
5.1 monitoraggio piezometri	€ 5.636,40	
5.2 campionamenti ed analisi	€ 953,64	
6. validazioni, collaudi	€ 35.000,00	
7. imprevisti e arrotondamenti		
7.1 varie	€ 820.814,69	
7.2 Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023 (quota 20% del 2% di A)	€ 10.000,00	
7.3 ribasso gara spese tecniche progettazione, DL, sicurezza	€ 119.592,79	
sommano B		€ 1.559.038,45
Totale Quadro Economico (A+B)		€ 4.059.038,45

Visti i rapporti di prova relativi al campionamento e analisi delle acque sotterranee presso i tre piezometri che insistono sull’area del sito delle “Terme Romane” (SRV1, SRV2 e SRV3) e preso atto delle discrepanze dei risultati con le analisi svolte dal laboratorio di ARPA FVG, prevenuti in data 21/08/2024, nonché tenute in conto le condizioni di estrema siccità del periodo in cui detto campionamento è stato effettuato;

Vista la nota della Regione FVG del 01/10/2024 (Prot. n. 0592082/P) con la quale il Servizio Disciplina gestione rifiuti e siti inquinati comunicava di concordare con la necessità di ripetere il monitoraggio delle

acque sotterranee presso i tre piezometri che insistono sull'area del sito delle "Terme Romane" e richiedeva ad ARPA FVG di partecipare al campionamento ai fini del contraddittorio;

Preso atto che, ai sensi del D.Lgs. 152/2006, Allegato 2 della parte IV, è prevista la validazione del percorso analitico, da parte dell'Ente di Controllo;

Vista la L.R. 6/1998 e le "Linee guida relative ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati" approvate con DGR n. 1222 del 30/07/2021, le funzioni di validazione e controllo vengono svolte da ARPA FVG;

Visto l'art. 15, comma 2, della Legge 28 giugno 2016, n. 132, secondo il quale le spese di convalida delle indagini analitiche, sono a carico del soggetto attuatore della procedura di bonifica;

Visto il tariffario delle prestazioni in materia ambientale erogate da ARPA approvato con DGR n. 2495 del 28/08/2002;

Visto il preventivo fatto pervenire da ARPA con nota pec n.53300/A dd. 09/10/2024;

Dato atto che sul sito dell'autorità di vigilanza è stato acquisito il seguente CIG B3676A3590.

Con il presente atto, pertanto, si propone di impegnare a favore di ARPA FVG la somma di € 1.189,56 per affidamento di campionamenti ed analisi necessarie per la validazione del monitoraggio dei piezometri presso il sito orfano delle "Terme Romane" effettuato dalla ditta ALS ITALIA, incaricata dal Comune ai fini dell'ottemperanza alla prescrizione impartita con decreto regionale n. 51050/GRFVG del 07/11/2023, e di approvare il seguente nuovo quadro economico dell'opera:

A) IMPORTO OPERE		
1. MISP Terme	€ 2.436.647,17	
oneri sicurezza	€ 63.352,83	
sommano opere A		€ 2.500.000,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE		
2. spese tecniche progetto operativo bonifica e DL	€ 203.630,97	
3. Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023 (quota 80% del 2% di A)	€ 40.000,00	
4. IVA 10% di A1	€ 250.000,00	
5. indagini e monitoraggi	€ 72.220,40	
5.1 monitoraggio piezometri	€ 5.636,40	
5.2 campionamenti ed analisi	€ 2.143,20	
6. validazioni, collaudi	€ 35.000,00	
7. imprevisti e arrotondamenti		
7.1 varie	€ 820.814,69	
7.2 Incentivi per funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023 (quota 20% del 2% di A)	€ 10.000,00	
7.3 ribasso gara spese tecniche progettazione, DL, sicurezza	€ 119.592,79	
sommano B		€ 1.559.038,45
Totale Quadro Economico (A+B)		€ 4.059.038,45

L'importo dell'intero quadro economico riguardante l'intervento PNRR. Misura M2 C4 Investimento 3.4 – Bonifica del "sito orfano" area Terme Romane CUP G41I22000560006 risulta essere impegnato al cap. 665/19/E e 8469/102/S come dettagliato nel seguente cronoprogramma a seguito delle reimpuntazioni nell'esercizio finanziario 2024 eseguite con determinazioni dirigenziali n. 2578 dd. 21/12/2023, n.2619 dd. 29/12/2023, n. 2625 dd. 29/12/2023, n.2626 dd. 29/12/2023 e con D.G. n.75 dd. 13/03/2024:

	CAP/E 665/19	CAP/S 8469/102
	OGE 34/2023	OGS 182/2023
2024	4.059.038,45	4.059.038,45
totale	4.059.038,45	4.059.038,45

Con determinazione dirigenziale n. 1364 dd. 06/08/2024, a seguito di erogazione dell'acconto del contributo da parte della Regione FVG anziché dal Ministero della Transizione Ecologica, si è reso necessario adeguare le imputazioni contabili dell'intervento sopra citato come segue: cap./E 680/45 Acc. 856/2024 OGE 11/2024 e cap./S 8469/102 Imp. 3750/2024 OGS 74/2024;

Ai sensi dell'art.3 della legge n. 136/2010 vige l'obbligo del rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi ed effetti dell'art.3 di detta Legge;

Considerata l'insussistenza di un conflitto di interesse, anche potenziale, in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del cdc e dalle Linee Guide ANAC n. 15 2019;

Si provvederà alla pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'Albo Pretorio online e nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web del Comune;

**Il Titolare di Posizione Organizzativa
dell'Area 3 "Opere Pubbliche e Manutenzioni"
Servizio "Opere Pubbliche e Mobilità
Unità Operativa "Opere Pubbliche e Sicurezza"**

Vista la relazione in premessa;

Visto il D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.i;

Vista la L.R. 6/1998 e le "Linee guida relative ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati" approvate con DGR n. 1222 del 30/07/2021;

Vista la legge 28 giugno 2016, n. 132;

Vista la DGR n. 2495 del 28/08/2002;

Visto il decreto del Ministro della transizione ecologica n. 301 dd. 4 agosto 2022;

Visto il D.Lgs. 267/2000 ed il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.i;

Visto lo Statuto Comunale vigente;

Visto il D.Lgs 36/2023;

Vista la Legge n. 136/2010;

Vista la delibera di Giunta n.1/2 del 04/01/2023 con cui è stata approvata la riorganizzazione della macrostruttura dell'Ente;

Visto l'atto dirigenziale n. 56 dd. 21/12/2023 del Dirigente dell'Area 3 Opere Pubbliche e Manutenzioni con il quale è stato attribuito l'incarico di Posizione Organizzativa del servizio "Opere Pubbliche e Mobilità" all'ing. Andrea Ceschia per il periodo 01/01/2024 – 31/12/2024;

Visto il decreto n.13 dd. 19/07/2024 con il quale è stata data conferma degli incarichi dirigenziali del Comune di Monfalcone;

Dato atto della regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs 267/00, così come modificato dal D.L. 174/12 convertito in Legge 213/12;

Visto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 dd. 07/02/2024;

Visto il Bilancio di previsione 2024-2026, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.8 del 07/02/2024;

Visto il PEG 2024/2026 – parte finanziaria, approvato con deliberazione di Giunta n. 43 dd. 14/02/2024;

Visto il PIAO - Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2024-2026, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 114/2024 del 29/04/2024;

Dato atto che per lo scrivente non sussistono le cause di astensione previste nel PIAO sottosezione di programmazione: "Rischi corruttivi e trasparenza", né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;

DETERMINA

1. di fare proprie le premesse del presente atto costituendone motivazione ai sensi dell'art.3 della L.241/1990;
2. di impegnare a favore di ARPA FVG con sede a Palmanova (UD) in via Cairoli n.14 P. IVA 02096520305, la somma di € 1.189,56 per l'effettuazione dei campionamenti e delle analisi necessarie per la validazione del monitoraggio dei piezometri presso il sito delle "Terme Romane" effettuato dalla ditta ALS ITALIA, incaricata dal Comune ai fini dell'ottemperanza alla prescrizione impartita con decreto regionale n. 51050/GRFVG del 07/11/2023;
3. di approvare il nuovo quadro economico dell'opera come dettagliato in relazione;
4. di prendere atto che l'affidamento deriva da una procedura di affidamento diretto ai sensi del D. Lgs.vo 36/2023 (art. 50, comma 1, lettera b);
5. di dare atto che il pagamento sarà effettuato con successiva ordinanza di liquidazione a seguito di presentazione di regolare fattura, previa attestazione della regolare esecuzione e previa verifica degli adempimenti in materia di regolarità contributiva, adempimenti previsti dal D.M. del Lavoro e della Previdenza Sociale, 24 ottobre 2007, DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva), secondo le disposizioni sulla tracciabilità (all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificato dall'art. 7 comma 1 del D.L n. 187 del 12 novembre 2010), e sul versamento dell'IVA in virtù della normativa relativa al meccanismo dello "Split Payment" di cui all'art. 1, comma 629, lett. b) della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (Finanziaria 2015);
6. di procedere alla stipula del contratto, ai sensi dell'art. 18 c. 1 del D. Lgs.vo 36/2023 in modalità elettronica, attraverso comunicazione commerciale, perfezionando in tal modo l'affidamento;

7. di dare atto che si provvederà alla pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'Albo Pretorio online e nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web del Comune;
8. di effettuare i seguenti movimenti contabili:
9. variare l'impegno 3750/2024 in diminuzione per l'importo di € 1.189,56 al cap. 8469/102 "CUP G41I22000560006 - PNRR - MISSIONE 2 COMPONENTE 4 INVESTIMENTO 3.4 PIANO D'AZIONE PER LA RIQUALIFICAZIONE DEI SITI ORFANI" titolo 2 - missione 8 - programma 2 - macroaggregato 2 del bilancio di previsione 2024-2026 per "reintegro a capitolo per affidamento campionamento ed analisi" - **Variazione N.1785/2024**. O.G.S. 74/2024
10. impegnare l'importo di € 1.189,56 al cap. 8469/102 "CUP G41I22000560006 - PNRR - MISSIONE 2 COMPONENTE 4 INVESTIMENTO 3.4 PIANO D'AZIONE PER LA RIQUALIFICAZIONE DEI SITI ORFANI" titolo 2 - missione 8 - programma 2 - macroaggregato 2 del bilancio di previsione 2024-2026 per "PNRR -Misura M2 C4 Investimento 3.4 - CUP G41I22000560006 - Bonifica del sito orfano "Area Terme Romane - Ceneri pesanti provenienti dalla centrale termica di Monfalcone" - campionamento ed analisi" a favore di "ARPA - AGENZIA REG.LE PER PROT.AMBIENTE" (id: 21488) - CIG: B3676A3590 - **Impegno N. 4247/2024 - O.G.S. 74/2024** - tempo completamento (presunto): 31/12/2024. Spesa finanziata EU NEXT GEN PNRR O.G.E. 11/2024 CAP/E 680/45 ACC 856/2024

L'Istruttore:

Angela CERVAI

Il Responsabile del Procedimento:

Il Responsabile dell'Unità Operativa:

11 ottobre 2024

Il Titolare di P.O.: Andrea CESCHIA

Regolarità contabile

L'Istruttore:

Federica MARCHESAN

Il Responsabile dell'Unità Operativa:

Visto di regolarità contabile

attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs 267/2000

14 ottobre 2024

Il Titolare di P.O.: Barbara COLLE