

**AREA:** AREA GIOVANI CULTURA SPORT

**SERVIZIO:** Gare e Contratti Centrale Unica Committenza

**UNITA' OPERATIVA:** Nessuna

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

N. 1037 / 13-06-2023 DEL PROVVEDIMENTO

**OGGETTO:** Accordo quadro con più operatori economici finalizzato alla fornitura ordinaria, senza vincoli di esclusiva, di farmaci, specialità medicinali e parafarmaci, a favore delle farmacie comunali. Indizione gara europea a procedura telematica aperta.

**Procedura rilevante ai sensi dell'Art. 1, c. 16, L. 190/2012:** SI

**Tipo procedura:** Appalto con procedura aperta

**Norma di riferimento:** Art. 60 D.lgs. 50/2016 e smi

N. ATTO: 2958/2023

## RELAZIONE

Premesso che:

- Il Comune di Monfalcone gestisce in economia le due farmacie comunali: la Farmacia Comunale n. 1 di Via Aquileia n. 53 e la Farmacia Comunale n. 2 di Via Crociera n. 14, attualmente incardinate nell'Area "Bilancio e Tributi" della macrostruttura dell'Ente.
- con determinazione dirigenziale n. 1165 dd. 27.06.2019 veniva aggiudicata la gara per l'accordo quadro con più operatori per la fornitura ordinaria, senza vincolo di esclusiva, di farmaci e specialità medicinali e parafarmaci per le farmacie Comunali agli Operatori Economici Farmacisti più Rinaldi Spa, CEF srl e Unico Spa per il periodo di 2 anni, con possibilità di rinnovo per ulteriori 2 anni, in conformità a quanto stabilito dal capitolato di gara;
- l'Amministrazione comunale ha manifestato l'intendimento di esercitare l'opzione del rinnovo contrattuale che è stato accolto da tutti e tre i sopracitati operatori economici avente scadenza il 31.08.2023;

Considerato che:

- la scadenza dei contratti in essere per la fornitura dei farmaci è prossima, si ritiene di avviare la procedura per un nuovo affidamento per la durata di anni 2 eventualmente rinnovabili per ulteriori due anni, oltre a mesi 6 massimi per proroga tecnica
- con Deliberazione di Consiglio n. 2 del 17/02/2023 è stato approvato il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2023-2024, ai sensi dell'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede, tra gli interventi, anche la fornitura ordinaria, senza vincolo di esclusiva, di farmaci e specialità medicinali e parafarmaci per le farmacie Comunali;
- nel suddetto programma è stato individuato quale Responsabile del Procedimento per la procedura in oggetto il dott. Marcon Mantini.

Preso atto che a causa del grande assortimento di prodotti, e della limitata richiesta di molti di essi, non risulta conveniente approvvigionarsi direttamente dalle ditte produttrici ma risulta maggiormente rispondente alle esigenze delle farmacie l'approvvigionamento presso grossisti o cooperative in grado di consegnare piccole quantità di prodotti di marchi diversi, come meglio specificato nella relazione allegata, parte integrante del presente provvedimento dove si espongono tutti i dettagli della fornitura.

Nel caso dell'accordo quadro in oggetto, al fine di stimolare la concorrenza e nel contempo garantire sicurezza, qualità e celerità della fornitura, l'appalto sarà costituito da un unico lotto che verrà aggiudicato ai primi tre concorrenti classificati come segue:

PRIMO CLASSIFICATO: fornitura del 50% rispetto al fabbisogno complessivo stimato;

SECONDO CLASSIFICATO: fornitura del 30% rispetto al fabbisogno complessivo stimato;

TERZO CLASSIFICATO: fornitura del 20% rispetto al fabbisogno complessivo stimato.

In presenza di due sole offerte valide la fornitura sarà ripartita nel seguente modo:

PRIMO CLASSIFICATO: fornitura del 60% rispetto al fabbisogno complessivo stimato;

SECONDO CLASSIFICATO: fornitura del 40% rispetto al fabbisogno complessivo stimato.

In caso di unica offerta al primo classificato verrà attribuito il 60% del fabbisogno, mentre il secondo fornitore verrà individuato con nuova procedura di gara.

Si precisa che, ai sensi dell' art.51 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'affidamento non è stato suddiviso in lotti per garantire la completa funzionalità dell'acquisto. Il servizio richiede un coordinamento unificato delle

richieste al fine di avere una celere evasione degli ordinativi stante la delicatezza dello stesso e la necessità di fornire in tempi stretti gli utenti.

Preso atto che la durata della concessione è prevista per n.24 (ventiquattro) mesi, con decorrenza prevista dal 01/03/2024 e che in ogni caso il contratto avrà termine al raggiungimento dell'importo stabilito, senza necessità di preventiva disdetta, anche se non decorso il termine predetto.

Considerato che si prevede l'opzione di rinnovo per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi e la possibilità di utilizzare la proroga tecnica per un periodo massimo di 6 (sei) mesi nelle more dell'espletamento di una nuova gara per l'individuazione degli operatori economici ai quali affidare l'appalto.

Atteso che la somma a base d'asta per l'affidamento per 24 mesi è di € 2.400.000,00, oneri della sicurezza pari a € 0,00 ed IVA calcolata nella misura media dell'11% esclusa (per complessivi € 2.664.000,00 IVA inclusa). Considerato che il valore complessivo dell'appalto, compreso dell'opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi e la proroga tecnica massima di 6 mesi è di € 5.400.000,00, oneri della sicurezza pari a € 0,00 ed IVA calcolata nella misura media dell'11% esclusa (per complessivi € 5.994.000,00 IVA inclusa).

Ritenuto pertanto di procedere con l'indizione di una gara con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., avente ad oggetto aggiudicata la gara per l'accordo quadro con più operatori per la fornitura ordinaria, senza vincolo di esclusiva, di farmaci e specialità medicinali e parafarmaci per le farmacie comunali di Monfalcone;

Preso atto che l'appalto in accordo quadro di cui al presente atto ha per oggetto la fornitura identificata con codice CPV: 33690000-3 "Medicinali vari";

L'aggiudicazione sarà effettuata al minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D. Lgs. 50/16. L'intera procedura di gara verrà espletata unicamente in modalità telematica ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/16 sul portale eAppalti della regione Friuli Venezia Giulia.

Dato atto altresì che il Responsabile Unico del Procedimento, ha individuato i requisiti di idoneità professionale, capacità tecnico-professionale e capacità economico-finanziaria, come di seguito specificato:

1. Idoneità professionale, ai sensi dell'art. 83, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.:

Iscrizione al Registro C.C.I.A.A., o nel caso di società cooperativa, di essere iscritto all'Albo delle Cooperative – fornire il numero di iscrizione al Repertorio Economico Amministrativo o all'Albo delle Cooperative;

2. Capacità economico-finanziaria, ai sensi dell'art. 83, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.:

Ultimi due bilanci dell'impresa in pareggio (post imposte);

3. Capacità tecnico-professionale, ai sensi dell'art. 83, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.:

aver eseguito con buon esito, negli ultimi 3 (tre) anni (2020, 2021, 2022), forniture analoghe a quelle oggetto della presente gara che soddisfino entrambi i requisiti:

- importo annuo almeno pari a 0,5 volte quello posto a base di gara ovvero Euro 600.000,00;
- numero di articoli trattati superiore a 20.000 unità.

Il bando sarà pubblicato con le modalità previste dalla normativa di riferimento e le spese di pubblicazione verranno anticipate dalla stazione appaltante, che le recupererà pertanto a seguito dell'aggiudicazione della fornitura, ripartendole tra gli aggiudicatari.

Ritenuto pertanto di dare corso alla dovuta pubblicità della presente procedura per il tramite di pubblicazione sui seguenti mezzi diffusivi:

- Gazzetta Europea;
- Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- Sito informatico del Ministero delle infrastrutture e ANAC;
- Sito informatico regionale dell’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (Osservatorio regionale) tramite sito Servizi Contratti Pubblici;
- Profilo di Committente del Comune di Monfalcone e Albo Pretorio;
- N. 2 (due) quotidiani a tiratura nazionale e n.2 (due) quotidiani a tiratura regionale;

Tenuto conto che con determinazione n. 2201 dd 23.11.2022 si è provveduto ad affidare il servizio di pubblicità legale sulla GURI ad Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato spa per bandi ed esiti di gara per l’anno 2023 CIG Z8C38B43CC, imp. 496, capitolo 996/1 del Bilancio Pluriennale 2023-2025, esercizio 2023 e con determinazione n. 2493 dd. 14.12.2022 si è provveduto ad affidare in accordo quadro il servizio di pubblicazione bandi ed estratti di gara sulla stampa a diffusione locale e nazionale per l’anno 2023 alla ditta A.Manzoni & C. S.p.A, CIG Z6B38FECE5 imp. 617, capitolo 996/1 del Bilancio Pluriennale 2023-2025, esercizio 2023.

Preso atto della necessità di approvare la documentazione necessaria a dare corso alla procedura di gara per l’affidamento in oggetto come di seguito elencata:

- Disciplinare di gara con i suoi allegati;
- Capitolato speciale per la fornitura di farmaci e prodotti di farmacia;
- Relazione tecnico-illustrativa;
- Schema di contratto;
- Schema avviso bando;

Dato atto che alla presente procedura indetta entro il 30/06/2023, in forza del combinato disposto degli artt. 226, c.2 e 229, c.2 del D.Lgs. 36 del 31/03/2023 (nuovo Codice dei Contratti Pubblici in vigore dal 01/04/2023), adottato in attuazione dell’art.1 della L.78/2022, si applicano le disposizioni di cui al D. Lgs. 50/2016.

Tutto ciò premesso;

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
GARE E CONTRATTI – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA**

Visti:

- la relazione che precede;
- il decreto sindacale n. 14 dd. 14/10/2022 con il quale è stato attribuito l’incarico dirigenziale alla dott.ssa Paola Tessaris dell’Area “Giovani Cultura e Sport” e il decreto sindacale n. 3 dd. 16/01/2023 con il quale è stato attribuito l’incarico dirigenziale ad interim dell’Area “Sociale e Assistenza” per il Servizio Sociale dei Comuni e per l’U.O. Assistenza;
- il Documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025, approvato con deliberazione del Consiglio comunale nr.2 dd. 17/02/2023;
- il Piano esecutivo di gestione (PEG) 2023-2025 - parte finanziaria, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 53/2023 del 28/02/2023;

- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione integrato con il Programma per la Trasparenza e l'Integrità (cd. PTPCT) per il triennio 2022 - 2024, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 23/125 del 28 aprile 2022, ai sensi della L. 190/2012 e secondo le Linee guida contenute nel Piano Nazionale Anticorruzione.

Visti inoltre

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;
- e in particolare l' art. 183 co. 6 del TUEL e dato atto che gli impegni pluriennali proposti sono connessi a contratti pluriennali necessari a garantire il regolare funzionamento dei servizi;
- D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;

lo Statuto Comunale vigente;

- D. lgs. 50/2016, la L. 120/2020 s.m.i. (di conversione con modificazioni del D.L. 76/2020 c.d. "Semplificazioni"), la Legge 108/2021 s.m.i. (di conversione con modificazioni del D.L. 77/2021);
- la L. 241/90, la L. 136/2010 e la L.192/2014;

Dato atto

- della regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs.vo 267/2000, così come modificato dal D.L. 147/12 convertito in Legge 213/12;
- che si provvederà alla pubblicazione del presente atto, ai sensi delle normative vigenti, all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente" ai sensi del D.Lgs. 33/2013.

### **DICHIARA**

che per il sottoscrittore la presente determinazione non sussistono le cause di astensione previste dal vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza, né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;

### **DETERMINA**

Per i motivi e alle condizioni in premessa indicati, che costituiscono parte integrante del presente atto:

1. di procedere all'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.lgs 50/2016 per la conclusione di un accordo quadro con più operatori per la fornitura ordinaria, senza vincolo di esclusiva, di farmaci e specialità medicinali e parafarmaci per le farmacie Comunali di Monfalcone. L'affidamento ha ad oggetto il servizio identificato con codice CPV: 33690000-3 "Medicinali vari", da aggiudicare secondo le previsioni dettate dal Codice per le aggiudicazioni di appalti di forniture da parte di pubbliche amministrazioni ed individuato in un lotto unico;
2. di stabilire che la fornitura avrà durata di 24 mesi, eventualmente rinnovabili per ulteriori 24 mesi, oltre a 6 mesi massimi per proroga tecnica;
3. di dare atto che l'importo a base di gara per 24 mesi è previsto per Euro 2.400.000,00 (IVA esclusa), di cui Euro 0,00 di oneri per la sicurezza, (Euro 2.664.000,00 IVA INCLUSA) ai quali si sommano, in caso di esercizio di opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi e di eventuale proroga tecnica semestrale, Euro 3.000.000, (IVA esclusa), e pertanto il valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35, c.4 del Codice dei contratti è pari ad euro 5.400.000,00 IVA esclusa;
4. di stabilire che l'aggiudicazione avverrà applicando il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95

comma 4 del D. Lgs 50/16 e tutta la procedura verrà espletata in via telematica sulla piattaforma eAppalti messa a disposizione della Regione Friuli Venezia Giulia;

5. di dare atto che l'unico lotto verrà affidato secondo il seguente criterio:  
PRIMO CLASSIFICATO: fornitura del 50% rispetto al fabbisogno complessivo stimato;  
SECONDO CLASSIFICATO: fornitura del 30% rispetto al fabbisogno complessivo stimato;  
TERZO CLASSIFICATO: fornitura del 20% rispetto al fabbisogno complessivo stimato.

In presenza di due sole offerte valide la fornitura sarà ripartita nel seguente modo:

PRIMO CLASSIFICATO: fornitura del 60% rispetto al fabbisogno complessivo stimato;  
SECONDO CLASSIFICATO: fornitura del 40% rispetto al fabbisogno complessivo stimato.

In caso di unica offerta al primo classificato verrà attribuito il 60% del fabbisogno, mentre il secondo fornitore verrà individuato con nuova procedura di gara;

6. di dare atto che il CIG per l'acquisto in oggetto sarà acquisito tramite la piattaforma e-Appalti FVG, in sede di pubblicazione della presente procedura su detta piattaforma telematica di negoziazione, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016;

7. di procedere all' approvazione dei seguenti documenti di gara, allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali:

- Disciplinare di gara con i suoi allegati;
- Capitolato speciale per la fornitura di farmaci e prodotti di farmacia;
- Relazione tecnico-illustrativa;
- Schema di contratto;
- Schema avviso bando;

8. Di impegnare l'importo lordo pari ad Euro 2.664.000,00 attraverso le seguenti operazioni contabili:

9. l'importo complessivo di € 1.385.280,00 al cap. 4702/1 "SPESE PER L'ACQUISTO DI MEDICINALI E ARTICOLI DA BANCO - FARMACIA 1 - RILEVANTE I.V.A." titolo 1 - missione 14 - programma 4 - macroaggregato 3 del bilancio pluriennale 2023-2025 per "indizione gara biennale farmaci (periodo 01.03.2024 - 28.02.2026) farmacia comunale n. 1" a valere sui seguenti esercizi:

- anno 2024 per € 577.200,00
- anno 2025 per € 692.640,00
- anno 2026 per € 115.440,00 **102/2023.**

10. l'importo complessivo di € 1.278.720,00 al cap. 4703/1 "SPESE PER L'ACQUISTO DI MEDICINALI E ARTICOLI DA BANCO - FARMACIA 2 - SERV. RILEVANTE I.V.A." titolo 1 - missione 14 - programma 4 - macroaggregato 3 del bilancio pluriennale 2023-2025 per "indizione gara biennale farmaci (periodo 01.03.2024 - 28.02.2026) farmacia comunale n. 2" a valere sui seguenti esercizi:

- anno 2024 per € 532.800,00
- anno 2025 per € 639.360,00
- anno 2026 per € 106.560,00 **103/2023.**

11. di dare atto che degli impegni relativi agli esercizi successivi alla durata del Bilancio Pluriennale vigente, si terrà conto nella formazione dei bilanci seguenti (art. 183 co. 6 Tuel 267/2000);

12. di stabilire che la spesa necessaria alla corresponsione del dovuto contributo a favore dell'ANAC è pari ad euro 660,00 e risulta impegnata al cap. n. 1032/1, art. 1 denominato "TRASFERIMENTI A ENTI PUBBLICI DIVERSI" titolo 1 – missione 1 – programma 11 – macroaggregato 4 del bilancio di previsione 2023-2025 impegno 389/2023;
13. di stabilire che la spesa necessaria per l'espletamento del servizio di pubblicità legale sulla GURI e sui quotidiani saranno anticipate dalla Stazione Appaltante e poi rimborsate dagli operatori aggiudicatari in proporzione alla quota di aggiudicazione
14. di stabilire che la spesa necessaria per l'espletamento del servizio di pubblicazione bandi ed estratti di gara sulla GURI trova copertura nell'impegno 496/2023 mentre quello sulla stampa a diffusione locale e nazionale trova copertura nell'impegno 617/2023 del Bilancio Pluriennale 2023-2025, esercizio 2023;
15. di dare atto che, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 190/2012, si provvederà a dare adeguata pubblicità alle fasi della presente procedura di affidamento, in ottemperanza agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.lgs. 33/2013 e s.m.i.;
16. di dare atto che il presente appalto è soggetto agli obblighi di cui all'art.3 della L.136/2010 in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari;
17. di dare atto che il contratto d'appalto con ogni aggiudicatario sarà stipulato in forma di atto pubblico amministrativo a cura del Segretario Comunale, sulla base delle condizioni contrattuali contenute nel capitolato speciale d'appalto, nel disciplinare, nello schema do atto qui allegato e nell'offerta risultata aggiudicataria,
18. di dare atto che il RUP per la presente procedura è il dott. Marco Mantini.

***Il compilatore:*** \_\_\_\_\_

***Il Responsabile del Procedimento:*** \_\_\_\_\_

***Il Responsabile dell'Unità Operativa:*** \_\_\_\_\_

13 giugno 2023

***Il Dirigente:*** Paola TESSARIS

## **Regolarità contabile**

***Il compilatore:***

Annalisa COLESSO

***Il Responsabile dell'Unità Operativa:*** \_\_\_\_\_

***Visto di regolarità contabile***

*attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs 267/2000*

15 giugno 2023

***Il Dirigente del Servizio Finanziario:*** Marco MANTINI