

AREA: AREA GIOVANI CULTURA SPORT E ASSISTENZA

SERVIZIO: Gare e Contratti - Centrale Unica Committenza

UNITA' OPERATIVA: Nessuna

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. <u>318</u> / <u>18-02-2022</u> DEL PROVVEDIMENTO

OGGETTO: Gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico comprensivo di sorveglianza a bordo e servizi accessori per gli istituti di istruzione primaria inferiore del Comune di Monfalcone – periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2026.

Procedura rilevante ai sensi dell'Art. 1, c. 16, L. 190/2012:
SI

Tipo procedura: Appalto con procedura aperta

Norma di riferimento: Art. 60 D.lgs. 50/2016 e s.m.i.

N. ATTO: 1264/2022

RELAZIONE

Visto il DUP 2022-2024, approvato con deliberazione consiliare n. 2 del 17.01.2022, che stabilisce, tra gli obiettivi strategici, la tutela delle attività educative e dell'istruzione includendo tra le attività programmate il codice di Macro centro n. 716 denominato "Trasporto scolastico", nell'ambito della missione "Difesa del diritto allo studio dei giovani, servizi scolastici di qualità, promozione di progetti di supporto alla crescita culturale e alla formazione", avente priorità alta, con riguardo ai servizi ausiliari all'istruzione - programmazione operativa "Diritto allo studio e sostegno offerta formativa con mensa, scuolabus, libri di testo, borse studio, sostegno progetti didattici" e "revisione rete del servizio di trasporto scolastico e relativo contratto";

Vista la motivazione inserita nella citata programmazione, recante "I giovani rappresentano il futuro della nostra comunità e pertanto, per garantire il progresso e lo sviluppo della società monfalconese è fondamentale investire per difendere il diritto allo studio dei giovani cittadini. Per conseguire tale obiettivo è necessario offrire strutture e servizi scolastici adeguati. In quest'ottica rientrano azioni miranti a sostenere il rispetto del limite di italofoni negli istituti scolastici oltreché progetti su tematiche specifiche tra cui la prevenzione del bullismo, la tutela ambientale, l'educazione stradale e quelli tendenti alla riscoperta della storia, cultura e identità locale.

Si inseriscono in questo indirizzo le attività volte a creare una sinergia fra il mondo del lavoro e la scuola.";

Preso atto che con deliberazione della giunta comunale n. 60/337 del 21.12.2021, immediatamente eseguibile, si provvedeva ad approvare l'affidamento del servizio del trasporto scolastico, comprensivo della sorveglianza a bordo e dell'accompagnamento degli alunni, con una durata di 4 anni scolastici a partire dall'1.9.2022 e fino al 31.8.2026, con l'opzione di rinnovo per ulteriori 4 anni;

Preso atto altresì che detto affidamento veniva individuato con le seguenti caratteristiche:

- carattere unitario per la gestione per i seguenti servizi:

- casa-scuola-casa per alunni delle scuole dell'infanzia e primarie con vigilanza a bordo ed accompagnamento e ritiro dalle scuole;
- uscite nel territorio comunale o gite extra comunali per scopo didattico durante l'anno scolastico senza vigilanza a bordo (in capo invece alla scuola);
- uscite durante le attività dei centri estivi organizzati dal Comune di Monfalcone;
- servizio comprensivo di tutte le spese di funzionamento dei mezzi dell'appaltatore, manutenzioni, pulizie, personale autista, acquisto beni, tasse, assicurazioni, servizio di vigilanza a bordo e di accompagnamento ove prescritto, nonché organizzazione delle linee di tragitto casa-scuola-casa con fermate ed orari in base agli alunni iscritti ed agli orari e calendari scolastici;
- all'Amministrazione comunale sono in capo le procedure di iscrizione ed ammissione degli alunni, la determinazione delle tariffe ed agevolazioni e la riscossione delle stesse,

l'autorizzazione delle linee di trasporto con le relative fermate ed orari una volta definiti dall'appaltatore.

Premesso che l'importo complessivo del costo globale per il servizio di trasporto scolastico comprensivo della sorveglianza a bordo e dell'accompagnamento alunni, è di euro 1.186.381,20 al netto dell'Iva, per i primi 4 anni dall'1.9.2022 al 31.8.2026 e con la possibilità di rinnovo per ulteriori anni quattro per il valore ulteriori di euro 1.186.381,20 al netto dell'Iva, per un totale complessivo netto di euro 2.521.060,05 (oneri della sicurezza ed importo relativo alla proroga tecnica prudenzialmente individuata nella durata di mesi sei inclusi).

Ritenuto di procedere all'indizione di una gara con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.lgs 50/2016, avente ad oggetto la gestione in appalto del servizio di trasporto scolastico comprensivo di sorveglianza a bordo e servizi accessori per gli alunni degli istituti di istruzione primaria inferiore del Comune di Monfalcone, che preveda anche la prestazione dei servizi di trasporto a favore degli scolari ad esso iscritti per l'effettuazione di attività collaterali didattiche ed extra-didattiche, non esclusivamente su territorio comunale.

Preso atto che l'appalto di cui al presente atto ha ad oggetto il servizio identificato con codice CPV: 60130000-8 "Servizi speciali di trasporto passeggeri con autista".

Premesso che con la richiamata deliberazione giuntale n. 60/337 del 21.12.2021 la Giunta comunale ha disposto di confermare le modalità di affidamento ad oggi praticate e di individuare il soggetto esterno ai fini della gestione del servizio di cui al presente provvedimento secondo gli indirizzi ivi espressi.

Preso atto che l'appalto della gestione viene individuato in un lotto unico, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016, non ritenendosi conveniente la suddivisione in lotti ai sensi dell'art. 51 del medesimo decreto, per motivi di economicità ed efficienza, al fine di razionalizzare ed integrare i vari servizi richiesti, con conseguenti economie di scala e maggiore efficacia nelle prestazioni mediante un unico interlocutore responsabile dei servizi affidati.

Preso atto altresì che l'importo a base di gara, IVA esclusa, ammonta ad euro 1.186.381,20,00, cui si sommano euro 1.186.381,20 in caso di esercizio dell'opzione del rinnovo, oltre ad euro 148.297,65 necessari alla copertura dell'eventuale proroga tecnica semestrale e pertanto il valore complessivo dell'affidamento è pari ad euro 2.521.060,05 IVA esclusa per la durata di anni otto e mesi sei.

Rilevato che detto valore complessivo viene declinato sulla base della durata dell'affidamento iniziale e dell'eventuale rinnovo quadriennale e proroga tecnica prevista in capitolato, come di seguito dettagliato:

Oggetto	Valore iva esclusa	Di cui oneri per la sicurezza	M o d a l i t à aggiudicazione
Contratto per 4 anni scolastici 2022-2026 (fino a agosto) Per servizi casa-scuola –casa a misura	Euro 785.082	Euro 3.000	A misura
Servizi a misura (bus navetta , uscite sul territorio, centri estivi)	Euro 121.299,20	Euro 1.000	A misura
Eventuali servizi aggiuntivi come indicato nel capitolato	Presunti Euro 280.000	Euro 1.000	A misura
Totale per i primi 4 anni	Euro 1.186.381,20		A misura
Ripetizione del servizio per ulteriori 4 anni 2026-2030 (fino a agosto) Per servizi casa-scuola –casa a misura	Euro 785.082	Euro 3.000	A misura
Ripetizione Servizi a misura	Euro 121.299,20	Euro 1.000	A misura
Eventuali servizi aggiuntivi come indicato nel capitolato	Presunti Euro 280.000	Euro 1.000	A misura
Totale per i successivi 4 anni: rinnovo	Euro 1.186.381,20		A misura

Totale proroga tecnica semestrale	Euro 148.297,65		
Valore totale dell'appalto comprensivo di opzioni,rinnovi,proroghe	Euro 2.521.060,05		

Dato atto che l'aggiudicazione avverrà con il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016 e sulla base dei seguenti criteri:

- offerta tecnico-qualitativa: punteggio massimo 80 punti;
- offerta economica: punteggio massimo 20 punti.

La soglia per l'ammissione del concorrente alla fase di disamina dell'offerta economica è fissata al punteggio minimo di punti 55 (cinquantacinque), arrotondata all'unità superiore, rispetto al peso massimo di punti 80 (ottanta) previsto dal disciplinare di gara e la stazione appaltante provvederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purchè congrua e rispondente ai criteri indicati nella documentazione di gara.

Dato atto altresì che il Responsabile Unico del Procedimento ha individuato i requisiti di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale come di seguito specificato:

Art. di riferimento	Requisito	Descrizione
Art. 83, comma 1 del D. Lgs 50/2016	Idoneità professionale 1. Iscrizione al Registro della camera di Commercio Industria Artigianato e Imprese 2. titolarità della concessione di servizi pubblici di linea o di autorizzazione di noleggio con conducente effettuati esclusivamente con mezzi immatricolati per servizi di linea o noleggio 3. Possesso dei requisiti riguardanti l'accesso alla professione di cui al DM n. 448/1991	Fornire il numero di iscrizione al Repertorio Economico Amministrativo. Fornire copia a comprova. Fornire documentazione attestante il riconoscimento del possesso dei requisiti.
Art. 83, comma 4 del D. Lgs 50/2016	Capacità economico finanziaria Fatturato annuo degli ultimi tre esercizi	Requisito minimo richiesto: fatturato annuo IVA esclusa pari almeno ad euro 2.000,00. Ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l' attività da meno di tre anni , i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività. Ai sensi dell'art. 86, comma 4, del Codice l'operatore economico, che per fondati motivi non è in grado di presentare le referenze richieste può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante <u>presentazione di bilanci in pareggio o in utile</u> .
Art. 83, comma 6 del D. Lgs 50/2016	Capacità tecnico professionale 1. Il concorrente deve aver gestito nel triennio antecedente la pubblicazione dell'avviso/bando relativo alla procedura in oggetto, almeno tre servizi di trasporto scolastico con sorveglianza a bordo per alunni delle scuole dell'infanzia e primarie per un valore netto del corrispettivo annuo di almeno euro 250.000,00 La comprova del requisito, è fornita secondo le disposizioni di cui all'art. 86 e	In caso di servizi prestati a favore di pubbliche amministrazioni la comprova è fornita mediante le seguenti modalità: originale o copia conforme dei certificati rilasciati dall'amministrazione/ente/istituto contraente, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di gestione. In caso di servizi prestati a favore di committenti privati convenzionati, mediante le seguenti modalità: originale o copia autentica dei certificati rilasciati dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di gestione.

	all'allegato XVII, parte II, del Codice. 2. Tecnici presenti in organico da impiegare per l'esecuzione	Elenco puntuale corredato da qualifiche, titoli, ruolo e curriculum vitae sottoscritto con autorizzazione al trattamento dei dati personali.
	3. Organi tecnici stabilmente incardinati nell'organizzazione aziendale	Documentazione da cui si desumono la costituzione ed i compiti caratterizzanti.
	4. Elenco puntuale dei mezzi da dedicare all'appalto	Elenco dei mezzi con caratteristiche tecniche e prestazionali, di sicurezza ed ambientali
	5. Certificazioni qualitative	UNI EN ISO 9001-2015 / UNI EN ISO 14001-2015 / UNI ISO 45001-2018 / UNI EN 13816-2002.
	6. Dichiarazione organico medio annuo	Autocertificazione ai sensi del DPR 448/2000 del numero medio dei dipendenti e dei dirigenti presenti nella pianta organica aziendale con riferimento agli ultimi tre anni di attività.
	7. Adempimenti in materia di sicurezza: attrezzature	Autocertificazione del materiale, dell'attrezzatura, dell'equipaggiamento ordinario, dei DPI, dei dispositivi, anche ulteriormente forniti in ragione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, in possesso del personale in servizio presso il concorrente.
	8. Certificazioni dei conducenti	Per il personale addetto alla conduzione dei mezzi, certificazioni richieste per la guida di veicoli adibiti al trasporto di persone e ulteriori abilitazioni previste a norma di legge

Rilevate le linee guida in materia di obblighi di pubblicazione e pubblicità di cui alla Comunicazione Interpretativa Commissione Europea (2006/C 179/02) relativa agli appalti esclusi recante *“I principi di uguaglianza di trattamento e di non discriminazione sulla base della nazionalità comportano un obbligo di trasparenza che, conformemente alla giurisprudenza della CGCE «consiste nel garantire, in favore di ogni potenziale offerente, un adeguato livello di pubblicità che consenta l'apertura degli appalti dei servizi alla concorrenza, nonché il controllo sull'imparzialità delle procedure di aggiudicazione».* Inoltre *“Gli avvisi pubblicitari sul sito Internet dell'amministrazione aggiudicatrice sono flessibili ed efficaci sotto il profilo dei costi. Essi devono essere presentati in modo che i potenziali offerenti possano venire a conoscenza delle informazioni agevolmente. Le amministrazioni aggiudicatrici possono inoltre prevedere di pubblicare tramite Internet informazioni su future aggiudicazioni di appalti non disciplinate dalle direttive «appalti pubblici» nel quadro del loro **profilo di committente** (directory per i bandi di gara con sottoscrizione via e-mail rientra tra le migliori pratiche)”*

Ritenuto pertanto di dare corso alla dovuta pubblicità della presente procedura per il tramite di pubblicazione sui seguenti mezzi diffusivi:

- Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana.
- Sito informatico del Ministero delle infrastrutture.
- Sito informatico regionale dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (Osservatorio regionale).
- Profilo di Committente del Comune di Monfalcone e Albo Pretorio.
- N. 2 (due) quotidiani a tiratura nazionale e n. 2 (due) quotidiani a tiratura locale.

Preso atto della necessità di approvare la documentazione necessaria a dare corso alla procedura di gara per l'affidamento in oggetto come di seguito elencata:

- disciplinare di gara e i suoi allegati;
- capitolato tecnico di gara.

IL DIRIGENTE

Vista la relazione in premessa;

Visto il decreto sindacale n. 12 dd. 26.09.2019 con cui è stato affidato alla dr.ssa Paola Tassarìs l'incarico dirigenziale dell'Area Sociale e Culturale con decorrenza 01.10.2019;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Visto in particolare l'art. 183 co. 6 del TUEL e dato atto che gli impegni pluriennali proposti sono connessi a contratti pluriennali necessari a garantire il regolare funzionamento dei servizi;

Dato atto della regolarità tecnica e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs. 267/00, così come modificato dal D.L. 147/12 convertito in Legge 213/12;

Visto il Bilancio 2022/2024 approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 2 dd. 17.01.2022;

Vista la deliberazione giuntale n. 6/22 dd. 31/01/2022 di approvazione del PEG 2022/2024 - parte finanziaria;

Visto il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 del Comune di Monfalcone approvato con deliberazione consiliare n. 2 dd. 17.01.2022;

Considerato che per il sottoscrittore della presente determinazione non sussistono le cause di astensione previste dal vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2021-2023, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 78 del 26.03.2021, né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

DETERMINA

- 1) di procedere, rilevata la prossima scadenza dell'appalto in essere, all'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.lgs 50/2016 per la gestione in appalto del servizio di trasporto scolastico comprensivo di sorveglianza a bordo e dei servizi accessori per gli istituti di istruzione primaria inferiore del Comune di Monfalcone. L'affidamento ha ad oggetto il servizio identificato con codice CPV: 60130000-8 denominato "Servizi speciali di trasporto passeggeri con autista", da aggiudicare secondo le previsioni dettate dal Codice degli Appalti per le aggiudicazioni di servizi da parte di pubbliche amministrazioni ed individuato in un lotto unico;
- 2) di dare atto che l'importo a base di gara, IVA esclusa, è pari ad euro 1.186.381,20 a cui si sommano euro 1.186.381,20, qualora venga esercitata l'opzione del rinnovo ed ulteriori euro 148.297,65 per la proroga tecnica semestrale e che pertanto l'importo complessivo dell'appalto è pari ad euro 2.521.060,05 al netto dell'Iva per una durata di anni otto e mesi sei;
- 3) di dare atto della cessazione dell'impegno pluriennale n. 604/2021 di € 50.000,00 sul cap. 2025/103 "CONTRATTO PER TRASPORTI SCOLASTICI-RILEVANTE I.V.A." del bilancio di previsione 2022/2024 anno 2023;
4. di impegnare l'importo di € 100.000,00 al cap. 2025/103 "CONTRATTO PER TRASPORTI SCOLASTICI--RILEVANTE I.V.A." del bilancio di previsione 2022-2024 per "CONTRATTO PER

IL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO COMPRENSIVO DELLA SORVEGLIANZA A BORDO E DELL'ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI" - **Impegno N. 2233/2022.**

5. l'importo complessivo di € 993.758,05 al cap. 2025/103 "CONTRATTO PER TRASPORTI SCOLASTICI--RILEVANTE I.V.A." del bilancio pluriennale 2022-2024 per "CONTRATTO PER IL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO COMPRENSIVO DELLA SORVEGLIANZA A BORDO E DELL'ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI" a valere sui seguenti esercizi:
- anno 2023 per € 225.000,00
 - anno 2024 per € 225.000,00
 - anno 2025 per € 326.254,83
 - anno 2026 per € 217.503,22 **46/2022.**
6. di darsi atto che relativamente agli impegni per gli esercizi 2023 e 2024 si prevede di implementare la dotazione finanziaria propedeutica all'espletamento del servizio in sede di approvazione dei successivi bilanci previsionali;
7. di darsi atto che degli impegni relativi agli esercizi successivi alla durata del Bilancio Pluriennale vigente, si terrà conto nella formazione dei bilanci seguenti (art 183 co. 7 T.U.E.L. 267/2000);
8. analogamente si prevede di implementare la dotazione finanziaria relativa al fondo incentivi per il personale e al fondo innovazione tecnologica;
- 9) di dare atto che il CIG per il servizio in oggetto sarà acquisito tramite la piattaforma e-Appalti FVG, in sede di pubblicazione della presente procedura su detta piattaforma telematica di negoziazione, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016;
- 10) di prevedere, nell'ambito della procedura di cui al presente atto, l'applicazione in sede di valutazione delle offerte pervenute del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, co. 3, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- 11) di dare atto che, ai sensi dell'art. 1 della L. n. 190/2012, si provvederà a dare adeguata pubblicità alle fasi della presente procedura di affidamento, in ottemperanza agli obblighi di pubblicità e trasparenza di cui al D.lgs. 33/2013 e s.m.i.;
- 12) di procedere alla contestuale approvazione dei seguenti documenti di gara, allegati al presente atto quali sue parti integranti e sostanziali:
- disciplinare di gara e i suoi allegati;
 - capitolato tecnico di gara;
- 13) di stabilire che la spesa necessaria alla corresponsione del dovuto contributo a favore dell'ANAC pari ad euro 600,00 e impegnata al cap. n. 1032, art. 1 denominato "TRASFERIMENTI A ENTI PUBBLICI DIVERSI", verrà liquidata a valere sull'impegno di spesa n. 429/2022 del bilancio di esercizio anno 2022.

Il compilatore:

Il Responsabile del Procedimento:

Il Responsabile dell'Unità Operativa:

18 febbraio 2022

Il Dirigente: Paola TESSARIS

Regolarità contabile

Il compilatore:

Annalisa COLESSO

Il Responsabile dell'Unità Operativa:

Visto di regolarità contabile

attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs 267/2000

08 marzo 2022

Il Dirigente del Servizio Finanziario: Marco MANTINI